

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 **Titlul actului normativ**

Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor

Secțiunea a 2-a **Motivul emiterii prezentului act normativ**

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Inițiativa Ministerului Finanțelor, având în vedere prevederile Legii nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, cu modificările și completările ulterioare, în vederea punerii în aplicare a prevederilor acestei legi.

2.2. Descrierea situației actuale

Ministerul Finanțelor este organizat și funcționează în baza Hotărârii Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor, cu modificările și completările ulterioare, act normativ prin care s-a stabilit în sarcina acestuia principalul obiect de activitate constând în aplicarea Programului de guvernare și participarea la elaborarea și implementarea strategiei în domeniul finanțelor publice, în exercitarea administrării generale a finanțelor publice, asigurând astfel utilizarea pârghiilor financiare, în concordanță cu cerințele economiei de piață și pentru stimularea inițiativei operatorilor economici.

Prezentul demers își propune să asigure punerea în aplicare a dispozițiilor Legii nr.296/2023, care stabilesc în cuprinsul art. XVII alin. (3) că măsurile privind reorganizarea structurilor funcționale, ca urmare a aplicării prevederilor acestui articol, inclusiv organigramele, statele de funcții, regulamentele de organizare și funcționare, se aprobă, în condițiile legii, până la data de 30 iunie 2024.

Totodată, din această perspectivă, apreciem că relevanță prezintă și prevederile art.XXII alin.(1) din același act normativ prin care au fost aduse modificări art.391 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, în sensul diminuării la 8% a procentului ce trebuie avut în vedere la stabilirea numărului total al funcțiilor publice de conducere din cadrul instituțiilor publice, reglementându-se că: *„Numărul total al funcțiilor publice de conducere din cadrul autorității sau instituției publice, cu excepția funcțiilor publice de secretar general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale, precum și al funcțiilor publice de conducere a căror ocupare se face prin detașare cu personal din cadrul instituțiilor din sectorul de apărare, ordine publică și siguranță națională, conform statelor de organizare aprobate, în condițiile legii, este de maximum 8% din numărul total al posturilor aprobate la nivel de ordonator principal de credite”*.

Suplimentar față de măsurile sus-menționate, cu ocazia reorganizării trebuie să se țină cont și să fie respectate întocmai și prevederile art. XXI alin. (1) din Legea nr. 296/2023, cu modificările și completările ulterioare, prin care normativul de personal necesar să fie îndeplinit pentru organizarea unei structuri funcționale a fost majorat pentru o direcție generală fiind necesar să existe minim 35 de posturi de execuție, pentru direcție - minim 20 de posturi de execuție, iar pentru serviciu - minim 10 posturi de execuție.

În prezent, conform actelor normative care îi guvernează activitatea, Ministerul Finanțelor are aprobat un număr maxim de posturi pentru aparatul propriu de 2077, exclusiv demnitarii. Ministrul finanțelor este ajutat în activitatea de conducere a ministerului de 7 secretari de stat, numiți prin decizie a prim-ministrului, răspunderile și atribuțiile acestora fiind stabilite prin ordin al ministrului finanțelor.

Totodată, la această dată, în cuprinsul art.7 alin.(1) din Hotărârea Guvernului nr.34/2009, cu modificările și completările ulterioare, se prevede că Ministerul Finanțelor are structura organizatorică prevăzută în anexa nr. 1, iar în cadrul acesteia, prin ordin al ministrului finanțelor, pot fi organizate servicii, birouri, compartimente, programe și colective temporare și poate fi stabilit numărul total al posturilor, numărul posturilor de conducere și numărul posturilor de execuție, în condițiile legii.

Conform organizării Ministerului Finanțelor aprobată la această dată, în cadrul Direcției generale management al domeniilor reglementate specific funcționează Direcția de administrare a participațiilor statului (DAPS), care potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 111/2016, cu modificările și completările ulterioare, reprezintă structura de guvernanta corporativă obligatorie. DAPS este structura care exercită atribuțiile de Autoritate Publică Tutelară pentru companii de importanță strategică, respectiv:

CEC Bank, Exim Banca Românească, Banca de Investiții și dezvoltare, Fondul National de Garantare a Creditelor pentru întreprinderi mici și mijlocii, Fondul Local de Garantare Focșani, Fondul Roman de Contragarantare, Compania Națională Imprimeria Română.

Odată cu intrarea în vigoare a Legii nr.187/2023 privind modificarea și completarea OUG nr.109/2011, atribuțiile și responsabilitățile DAPS au fost extinse, raportat la necesitatea de urmărire a noilor indicatorilor de performanță solicitați de Agenția pentru Monitorizarea și Evaluarea Performanțelor Întreprinderilor Publice (AMEPIP). La nivelul DAPS s-au desfășurat/se desfășoară procedurile de selecție a CA/CS la operatorii economici aflați în portofoliul MF, aferente: Băncii de Investiții și Dezvoltare- procedură finalizată, Fondului Roman de Contragarantare S.A.- procedură în curs, Fondului National de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii S.A.- I.F.N.- procedură în curs, C.N. Imprimeria Română S.A. - procedură finalizată, Exim Banca Românească- procedură în curs.

Prin expertiza personalului DAPS au fost efectuate demersurile privind aprobarea vânzării acțiunilor deținute de Fondul Proprietatea în capitalul social al SPEEH Hidroelectrică S.A., prin ofertă publică secundară, urmată de admiterea acestor acțiuni la tranzacționare la Bursa de Valori București, sumele de bani rezultate în urma vânzării parțiale sau integrale a pachetului de acțiuni au fost distribuite acționarilor Societății sub forma unui dividend special.

Direcția generală relații financiare internaționale derulează/gestionează toate împrumuturile contractate de România prin Ministerul Finanțelor, de la instituțiile financiare internaționale UE, bănci guvernamentale de cooperare/dezvoltare internațională, inclusiv cele pentru cofinanțarea proiectelor finanțate din fonduri nerambursabile și componenta de împrumut prevăzută în cadrul PNRR.

Direcția generală pregătire Ecofin și asistență comunitară gestionează coordonarea afacerilor europene la nivel Ministerului Finanțelor, pregătirea pentru aderarea la OCDE - din perspectiva competențelor Ministerului Finanțelor, gestionează Programul de Cooperare Elvețiano-Român, este punct de contact pentru asistența tehnică acordată de către Ministerul Finanțelor din Olanda, respectiv pentru asistența acordată în cadrul programului de cooperare cu Ministerul Finanțelor din Republica Moldova și pentru TSI (Instrumentul de Asistență Tehnică instrument gestionat de Comisia Europeană).

Totodată, Direcția generală de contabilitate publică participă la realizarea funcțiilor Ministerului Finanțelor în două domenii principale de activitate, respectiv în domeniul Trezoreriei statului și în domeniul contabilității publice.

În cadrul Direcției generale de politici, analiză și cercetare în domeniul finanțelor publice funcționează Direcția de politici și analiză macroeconomică și Direcția de analiză și cercetare

în domeniul finanțelor publice. Direcția generală are ca obiective elaborarea prognozei veniturilor bugetare pe termen scurt și mediu, parte din cadrul Legilor bugetare anuale, rectificărilor bugetare și a strategiei fiscal bugetare și îmbunătățirea fundamentării impactului și analizelor ex-post privind inițiativele în domeniul finanțelor publice pe baza evidențelor empirice, în concordanță cu cele mai bune practici în domeniu.

Direcția generală de trezorerie și datorie publică este structura de la nivelul ministerului care contractează și rambursează datoria publică și administrează riscurile aferente portofoliului datoriei publice guvernamentale, elaborează raportul privind datoria publică a României, pe care îl prezintă semestrial Guvernului și Parlamentului, contractează și garantează împrumuturi de stat de pe piața financiară internă și externă, în scopul și în limitele competențelor stabilite de lege.

2.3 Schimbări preconizate

Prin prezentul act normativ se pun în aplicare prevederile Legii nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, cu modificările și completările ulterioare, prin modificarea corespunzătoare a:

❖ prevederilor art.7 alin.(1) în sensul eliminării sintagmei „birouri”, având în vedere desființarea funcției publice de șef birou conform prevederilor art.XVIII alin.(1) din actul normativ anterior menționat,

❖ Anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 34/2009, cu modificările și completările ulterioare, astfel:

1. *Direcția generală management al domeniilor reglementate specific* se reorganizează în *Direcția domeniului reglementare specifică și Direcția de guvernanță corporativă* prin preluarea activității, atribuțiilor și personalului aferent precum și a posturilor din cadrul direcției generale care se reorganizează. Noua modalitate de organizare este propusă având la bază:

- îndeplinirea cu succes a atribuției Ministerul Finanțelor în conformitate cu art. X din Legea nr. 187/2023 *până la operaționalizarea tabloului de bord, Ministerul Finanțelor continuă să colecteze datele transmise de către autoritățile publice tutelare și de către întreprinderile publice, potrivit prevederilor OUG NR. 109/2011 și se va putea asigura astfel un tratament egal pentru toți operatorii economici la care statul este acționar majoritar sau deține un patrimoniu.*
- crearea premiselor realizării unui echilibru între veniturile realizate de societăți și evoluția cheltuielilor de natură salarială și a celorlalte cheltuieli în vederea menținerii sau îmbunătățirii rezultatului brut;
- respectarea angajamentelor asumate de conducerea societăților prin planurile de administrare, respectiv contractele de mandat încheiate, așa cum prevăzute de guvernanța corporativă.
- organizarea propusă va menține o capacitate de coordonare puternică prin menținerea titularilor, coordonare care va suplini, atunci când este nevoie, creșterea capacității administrative a structurilor cu care acestea colaborează pentru atingerea obiectivelor în domeniul de activitate.

2. *Direcția generală relații financiare internaționale (DGRFI)* se reorganizează prin preluarea activității Unității de management al investițiilor publice. Specificul, diversitatea, complexitatea și volumul activității DGRFI, inclusiv frecvența elementelor de noutate derivă din dinamica evoluțiilor la nivelul UE și al instituțiilor financiare internaționale (IFI). Conform specificului activității desfășurate în cadrul Unității de management al investițiilor publice această structură asigură asistență de specialitate în ceea ce privește soluțiile de finanțare pentru proiecte promovate de autorități publice contractante, facilitează contracte între potențiali beneficiar, IFI și bănci comerciale prin preluarea sa în cadrul DGRFI contribuind, ca parte a structurii care o preia, la implementarea de proiecte de investiții publice. .

3. *Direcția generală pregătire Ecofin și asistență comunitară* se reorganizează în *Direcția generală afaceri europene și cooperare internațională*, prin preluarea în cadrul acesteia a Unității de vânzare certificate de emisii de gaze cu efect de seră post-2012. Redenumirea direcției generale are la bază o mai bună reflectare a activității derulate în prezent având în vedere faptul că rolul acesteia a fost extins, prin preluarea unor noi atribuții, respectiv gestionarea asistenței financiare elvețiene și coordonarea procesului de aderare la OCDE. Preluarea unității de vânzare certificate de emisii de gaze cu efect de seră post-2012 în cadrul direcției generale este necesară având în vedere legătura clară a atribuțiilor acesteia cu domeniul afacerilor europene coordonat la nivelul ministerului de către Direcția generală afaceri europene și cooperare internațională.
4. *Direcția de audit public intern* se reorganizează în *Serviciul de audit public intern* având în vedere că nu mai sunt îndeplinite prevederile cu privire la normativul de personal necesar pentru organizarea unei structuri funcționale la nivel de direcție, respectiv minim 20 de posturi de execuție.
5. *Direcția generală de contabilitate publică* se reorganizează prin schimbarea denumirii în *Direcția generală trezorerie și contabilitate publică*. Modificarea denumirii direcției generale a rezultat din necesitatea reflectării în denumirea acesteia a ambelor domenii de activitate, respectiv domeniul Trezoreriei statului și domeniul contabilității publice. Această modificare de denumire are în vedere faptul că prin intermediul acestei structuri se asigură în principal organizarea și funcționarea Trezoreriei Statului, inițierea de proiecte de acte normative în domeniul Trezoreriei statului, coordonarea din punct de vedere metodologic a unităților teritoriale ale trezoreriei statului, asigurarea raportărilor privind execuția bugetelor componente ale bugetului general consolidat, elaborarea bilanțului general al Trezoreriei Statului și contul de execuție al bugetului Trezoreriei Statului, derularea operațiunilor de încasări și plăți, ca participant direct al Sistemului național de plăți.
6. *Direcția generală de trezorerie și datorie publică* se reorganizează prin schimbarea denumirii în *Direcția generală de management al datoriei publice și fluxurilor de trezorerie*, având în vedere că este structura care îndeplinește atribuții în coordonarea procesului de administrare a datoriei publice (contractare, rambursare, administrare a riscurilor și raportare) și administrarea contului curent general al trezoreriei statului.
7. *Direcția generală de politici, analiză și cercetare în domeniul finanțelor publice* se reorganizează prin schimbarea denumirii în *Direcția Generală de Macroeconomie și Venituri și prin preluarea în cadrul acesteia a activității, atribuțiilor și personalului Direcției de politici și analiză macroeconomică și Direcției de analiză și cercetare în domeniul finanțelor publice*, având în vedere că în cazul acesteia din urmă nu mai sunt îndeplinite prevederile cu privire la normativul de personal necesar pentru organizarea unei structuri funcționale la nivel de direcție, respectiv minim 20 de posturi de execuție și totodată se impune o eficientizarea a procesului decizional și a derulării activităților interne. Modificarea denumirii este fundamentată de reflectarea corespunzătoare a atribuțiilor specifice direcției care includ analize macroeconomice economice și sectoriale, interpretări ale indicatorilor economici și prognoze pe termen scurt, elaborarea studiilor de cercetare economică și a documentelor strategice de politică fiscală pentru România (Programe de convergență). De asemenea, pe baza proiecțiilor economice și modelelor de estimare a veniturilor bugetare, în cadrul direcției se realizează prognoza încasărilor pe termen scurt și mediu, în cadrul Legilor bugetare anuale, a rectificărilor bugetare și a strategiei fiscal-bugetare, impactul bugetar asupra veniturilor generat de modificări/propuneri legislative și analize trimestriale/anuale privind execuția veniturilor bugetare.

8. Eliminarea *Unității de evaluare a investițiilor publice* din organigramă având în vedere că nu mai sunt îndeplinite prevederile cu privire la normativul de personal necesar pentru organizarea unei structuri funcționale la nivel de serviciu la această dată, respectiv minim 10 de posturi de execuție, activitatea, atribuțiile și personalul acesteia regăsindu-se în continuare în cadrul Direcției de programare a investițiilor publice.

9. Menținerea numărului de secretari de stat aprobat în prezent pentru aparatul propriu al Ministerului Finanțelor având în vedere complexitatea și diversitatea activității ministerului, precum și sarcinile suplimentare primite prin acte normative de forța legii.

❖ Totodată, se impune modificarea corespunzătoare a Anexei nr.2 la Hotărârea Guvernului nr. 34/2009, cu modificările și completările ulterioare în ceea ce privește numărul maxim de posturi pentru Agenția Națională de Administrare Fiscală și Autoritatea Vamală Română ca urmare a aprobării Memorandumului cu tema: *Realizarea și implementarea Sistemului Național RO e-Sigiliu*, aprobat în ședința Guvernului din data de 29.11.2023 prin care a fost suplimentat numărul de posturi al Ministerului Finanțelor cu 435 inspectori (215 inspectori vamali și 220 inspectori antifraudă).

Numărul total al funcțiilor publice de conducere din aparatului propriu al ministerului se va stabili în conformitate cu prevederile art. XXII din Legea nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, la nivel de ordonator principal de credite.

În cadrul structurii organizatorice, prin ordin al ministrului finanțelor, având în vedere nevoile instituționale și structura de personal, se pot înființa, după caz, servicii și alte compartimente decât cele prevăzute în anexa la Hotărârea Guvernului nr. 34/2009, cu respectarea prevederilor art. 391 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare.

Prin Memorandumul cu tema: *Aplicarea prevederilor Legii nr.296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, aprobat în ședința Guvernului din data de 29 noiembrie 2023, semnat de Prim-ministrul României, domnul Ion-Marcel Ciolacu*, a fost aprobată menținerea posturilor vacante de la nivelul aparatului propriu al Ministerului Finanțelor, Agenției Naționale de Administrare Fiscală, Autorității Vamale Române, Oficiului Național de Prevenire și Combatere a Spălării Banilor și Autorității pentru Supravegherea Publică a Activității de Audit Statutar (inclusiv menținerea ca instituție cu personalitate juridică, cu activitate unică și care se încadrează în prevederile alin. (8), coroborate cu cele ale alin. (9) lit. a) de la art. XXIX al actului normativ menționat).

Încadrarea personalului în numărul maxim de posturi aprobat și în noua structură organizatorică se va face în termenele și cu respectarea condițiilor și a procedurii aplicabile fiecărei categorii de personal.

2.4. Alte informații:

Proiectul nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic

- 3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ
 3.2. Impactul social
 Nu este cazul.
 3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului
 Nu este cazul.
 3.4. Impactul macroeconomic
 Nu este cazul.
 3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici
 Nu este cazul.
 3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat
 Nu este cazul.
 3.5. Impactul asupra mediului de afaceri
 Nu este cazul.
 3.6. Impactul asupra mediului înconjurător
 Nu este cazul.
 3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării
 Nu este cazul.
 3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile
 Nu este cazul.
 3.9. Alte informații
 Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mil. lei (RON) -						
Indicatori	Anul 2024	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale i) impozit pe profitabilit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						

4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						
4.3. Impact financiar, plus/minus: a) buget de stat b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: 1. fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; 2. declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații Implementarea măsurilor propuse prin prezentul proiect se va face cu încadrarea în prevederile bugetare aprobate în bugetul ministerului.						

Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Nu este cazul.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Nu este cazul.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun u asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE Nu este cazul.
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

Nu este cazul.

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul.

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Nu este cazul.

5.6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Nu este cazul.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Nu este cazul

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Nu este cazul

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu este cazul

6.5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

Proiectul de act normativ necesită avizul Consiliului Legislativ

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

Nu este cazul.

c) Consiliul Economic și Social

Nu este cazul.

d) Consiliul Concurenței

Nu este cazul.

e) Curtea de Conturi

Nu este cazul.

6.6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea prezentului act normativ

Prezentul act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

Proiectul de act normativ s-a publicat pe site-ul Ministerului Finanțelor

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Nu este cazul.

8.2. Alte informații
Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor.

Ministrul finanțelor
Marcel-Ioan BOLOȘ