

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1.

Titlul proiectului de act normativ

**Ordonanță a Guvernului
pentru abrogarea articolelor III și IV din Legea nr. 191/2011 pentru modificarea și
completarea Legii nr. 672/2002 privind auditul public intern**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ	Armonizarea prevederilor Legii nr. 191/2011 pentru modificarea și completarea Legii nr. 672/2002 privind auditul public intern, cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 29/2022 pentru modificarea și completarea Legii nr. 672/2002 privind auditul public intern.
2.2. Descrierea situației actuale	<p>Cadrul juridic privind organizarea și exercitarea auditului intern în entitățile publice din România este asigurat de <i>Legea nr. 672/2002 privind auditul public intern, republicată</i>.</p> <p>Prin <i>Ordonanța Guvernului nr. 29/2022 pentru modificarea și completarea Legii nr. 672/2002 privind auditul public intern</i>, art. 20 alineatele (4)-(7) au fost modificate după cum urmează:</p> <p><i>"(4) Structurile asociative, astfel cum sunt definite la art. 2 lit. y), asigură funcția de audit public intern în sistem de cooperare numai dacă sunt atestate de Ministerul Finanțelor, prin UCAAPI.</i></p> <p><i>(5) În vederea atestării, structura asociativă depune la UCAAPI o cerere, însoțită de documente din care să rezulte îndeplinirea următoarelor criterii:</i></p> <ul style="list-style-type: none"><i>a) structura asociativă este persoană juridică și deține statutul de utilitate publică, fiind alcătuită numai din unități administrativ-teritoriale, potrivit statutului acesteia;</i><i>b) structura asociativă are prevăzută în statutul său asigurarea funcției de audit public intern în sistem de cooperare;</i><i>c) existența hotărârilor autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale de aderare la sistemul de cooperare pentru asigurarea funcției de audit public intern;</i><i>d) existența hotărârii adunării generale a structurii asociative de înaintare a cererii în vederea atestării;</i><i>e) încheierea unui singur acord de cooperare;</i><i>f) înființarea unui singur compartiment de audit public intern;</i><i>g) dimensionarea compartimentului de audit public intern s-a realizat conform alin. (7¹).</i> <p><i>(6) Structura asociativă încheie un singur acord de cooperare și înființează un singur compartiment de audit public intern, prevăzut cu funcție de conducere și dimensionat cu minimum 2 auditori interni, cu normă</i></p>

întreagă. Orice modificare sau completare a acordului de cooperare se face prin act adițional.

(7) În cazul în care, ca urmare a verificărilor realizate de UCAAPI, ulterior emiterii certificatului, structura asociativă nu mai îndeplinește oricare dintre criteriile menționate la alin. (5), certificatul de atestare își pierde de drept valabilitatea, dacă structura asociativă nu pune în aplicare măsuri care să conducă la îndeplinirea criteriilor menționate, în termen de 3 luni de la data scrisorii prin care se comunică rezultatele verificării.”

Urmare reglementării aprobate procedura de atestare a auditorilor interni din entitățile publice a fost eliminată și înlocuită cu procedura de atestare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale.

Urmare modificărilor aduse la Legea nr. 672/2002, republicată, prin Ordonanța Guvernului nr. 29/2022, aprobată și completată prin Legea nr. 253/2023, prevederile articolelor III și IV din Legea nr. 191/2011 pentru modificarea și completarea Legii nr. 672/2002 privind auditul public intern au rămas fără obiect, fiind necesară abrogarea lor:

„ART. III Pentru atestarea auditorilor interni din entitățile publice, aflați în funcție la data intrării în vigoare a prezentei legi, se aplică următoarele dispoziții tranzitorii:

1. Auditorii interni în funcție urmează să obțină certificatul de atestare în termen de 6 ani de la data intrării în vigoare a prezentei legi; cheltuielile aferente obținerii atestării sunt suportate de angajator, în limita bugetului prevăzut pentru pregătirea profesională.

2. Prin excepție de la prevederile art. 18 alin. (2²) din Legea nr. 672/2002, cu modificările și completările ulterioare, auditorilor interni din entitățile publice, cu o vechime de cel puțin 5 ani în funcție la data expirării termenului prevăzut la pct. 1, li se recunoaște deținerea competențelor profesionale în domeniul audit intern și în domeniul managementului riscurilor, control intern și guvernanță.

3. După expirarea termenului prevăzut la pct. 1, auditorii interni care nu dețin certificatul de atestare din vina lor nu mai pot efectua și superviza misiuni de audit public intern, urmând să desfășoare alte activități cu caracter administrativ din domeniul auditului public intern sau să fie transferați în alte compartimente din cadrul entității.”

„ART. IV După expirarea termenului prevăzut la art. III pct. 1, deținerea certificatului de atestare sau îndeplinirea condițiilor prevăzute la art. 18 alin. (2²) din Legea nr. 672/2002, cu modificările și completările ulterioare, după caz, constituie cerințe specifice prevăzute în fișele posturilor vacante scoase la concurs pentru ocuparea funcției de auditor intern în entitățile publice.”

Procesul de atestare a auditorilor interni din entitățile publice reglementat prin Legea nr. 191/2011 pentru modificarea și completarea Legii nr. 672/2002 privind auditul public intern, a fost imposibil de pus în practică, fapt pentru care a fost eliminat prin O. G. nr. 29/2022, aprobată

	<p>și modificată prin Legea nr. 253/2023. Ministerul Finanțelor nu a emis nici un certificat de atestare pentru auditori interni din entitățile publice.</p> <p>Pe cale de consecință art. III și art. IV din Legea nr. 191/2011 pentru modificarea și completarea Legii nr. 672/2002 privind auditul public intern, nu au putut fi aplicabile și nu au produs efecte până în prezent.</p>
2.3. Schimbări preconizate	<p>Prin <i>proiectul de Ordonanță a Guvernului elaborat</i> se propune abrogarea articolelor III și IV din <i>Legea nr. 191/2011 pentru modificarea și completarea Legii nr. 672/2002 privind auditul public intern</i>. Propunerea formulată are în vedere următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> - armonizarea <i>Legii nr. 191/2011</i>, cu prevederile <i>O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare</i>, cu jurisprudența Curții Constituționale în materia raporturilor de serviciu ale funcționarilor publici și cu <i>Ordonanța Guvernului nr. 29/2022</i>; - urmare faptului că prin modificările aduse la <i>Legea nr. 672/2002, republicată</i>, prin <i>Ordonanța Guvernului nr. 29/2022</i>, aprobată și completată prin <i>Legea nr. 253/2023</i>, prevederile articolelor III și IV din <i>Legea nr. 191/2011 pentru modificarea și completarea Legii nr. 672/2002 privind auditul public intern</i>, au rămas fără obiect, fiind necesară abrogarea lor.
2.4. Alte informații	-

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.2. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.9 Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- În mii lei (RON)						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2024	2025	2026	2027	
1	2	3	4	5	6	8
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora)	-	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) Buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) Bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) Bugetul asigurărilor sociale de stat	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)	-	-	-	-	-	-
4.3. Impactul financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-

a) Bugetul de stat	-	-	-	-	-	-
b) Bugetele locale	-	-	-	-	-	-
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.7. Prezentarea, în cadrul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată. b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	Nu au fost identificate					
4.8. Alte informații	Proiectul de act normativ nu are impact și nu produce modificări ale veniturilor și cheltuielilor bugetare					

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	Nu este cazul
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Nu este cazul
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Nu este cazul
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu este cazul
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a fost supus analizei și dezbaterii Comitetului pentru Audit Public Intern fiind obținută opinia favorabilă înregistrată sub nr. 430204/08.02.2024.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ a fost transmis spre consultare structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale (Asociația Comunelor din România, Asociația Orașelor din România, Asociația Municipiilor din România și Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România). Urmarea consultării nu au fost transmise propuneri sau observații.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu este cazul
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul este supus avizării Consiliului Legislativ
6.6. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Procedura de asigurare a transparenței în administrația publică prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare, a fost îndeplinită prin afișarea pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ,	Nu este cazul

precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	
7.3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 8-a Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ.	Nu este cazul
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate

Pentru considerentele de mai sus s-a elaborat prezentul *Proiect de Ordonanță a Guvernului pentru abrogarea articolelor III și IV din Legea nr. 191/2011 pentru modificarea și completarea Legii nr. 672/2002 privind auditul public intern*, pe care, în forma prezentată, îl supunem spre aprobare.

MINISTRUL FINANTELOR

MARCEL-IOAN BOLOȘ

Avizăm:

VICEPRIM - MINISTRU,

MARIAN NEACȘU

MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI

ADRIAN-IOAN VEȘTEA

MINISTRUL JUSTIȚIEI

ALINA-ȘTEFANIA GORGHIU