

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1.

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului privind alocarea unor sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2024, pentru suplimentarea bugetului Ministerului Transporturilor și Infrastructurii

Secțiunea 2.

Motivul emiterii actului normativ

2.1.Sursa proiectului de act normativ	<p>Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>Legea bugetului de stat pe anul 2024 nr. 421/2023</p> <p>Ordonanța de urgență nr. 46/2024 privind unele măsuri bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative</p>
2.2. Descrierea situației actuale	<p>Ministrul Transporturilor și Infrastructurii conduce întreaga activitate a aparatului propriu al ministerului, exercită întreaga autoritate asupra unităților aflate în subordinea și sub autoritatea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii sau la care ministerul îndeplinește atribuțiile pe care statul român le are în calitate de acționar și exercită calitatea de ordonator principal de credite în temeiul prevederilor art. 9 alin. (1) și alin. (2) din Hotărârea Guvernului nr. 370 din 29 martie 2021 privind organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Compania Națională de Căi Ferate „CFR” – S.A. s-a înființat în 1998, prin Hotărârea de Guvern nr. 581, prin reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române.</p> <p>Potrivit art. 9, alin (1) și (2) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 12 din 7 iulie 1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate “Administrarea infrastructurii feroviare, proprietate publică sau proprietate privată a statului, se asigură de către o companie națională rezultată ca urmare a reorganizării Societății Naționale a Căilor Ferate Române, căreia i se atribuie în concesiune, fără plata redevenței, infrastructura feroviară publică și care deține în proprietate alte elemente ale infrastructurii feroviare preluate de la Societatea Națională a Căilor Ferate Române, stabilite prin hotărâre a Guvernului.” Asadar, Compania Națională de Căi Ferate „CFR”-S.A. este administratorul infrastructurii feroviare din România și, în această calitate, este compania responsabilă de operarea, mentenanța și reînnoirea infrastructurii feroviare pe rețeaua de căi ferate din România, precum și de participarea la dezvoltarea acesteia, conform legislației de înființare și funcționare și potrivit normelor stabilite prin legislația în vigoare în cadrul politicii generale privind dezvoltarea și finanțarea infrastructurii.</p> <p>Compania Națională de Căi Ferate „CFR”-S.A. are în concesiune infrastructura feroviară publică pe care o administrează în conformitate cu Contractul de concesiune nr. MM 224/2002 modificat și completat prin actele adiționale ulterioare încheiate între Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, fiind administratorul acesteia în sensul prevederilor Legii 202/2016 privind integrarea sistemului feroviar din România în spațiul feroviar unic european, care transpune în legislația</p>

națională Directiva 2012/34/UE privind instituirea spațiului feroviar unic european.

Activitatea companiei se desfășoară în baza unui Contract de activitate care stabilește obligațiile reciproce ale Companiei Naționale de Căi Ferate „CFR”-S.A. și ale Ministerului Transporturilor și Infrastructurii pentru asigurarea stării tehnice și de exploatare a infrastructurii feroviare respectiv de asigurare a unei finanțări corespunzătoare respectivelor obiective. Finantarea activității Companiei Naționale de Căi Ferate „CFR”-S.A. se face, în principal, în baza următoarelor reglementări legale:

- Hotărârea Guvernului nr. 581/1998 privind înființarea Companiei Naționale de Căi Ferate „CFR”- S.A. prin reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, cu modificările și completările ulterioare
- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, cu modificările și completările ulterioare
- Legea nr. 202/2016 privind integrarea sistemului feroviar din România în spațiul feroviar unic european, cu modificările și completările ulterioare
- Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare
- Legea societăților nr. 31/1990, cu modificările și completările ulterioare
- legea anuală a bugetului de stat

Astfel, potrivit Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 12/1998, privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, cu modificările și completările ulterioare,

- art. 14 alin 1) *„Compania națională care administrează infrastructura feroviară realizează în principal următoarele categorii de activități: ... c) asigurarea stării de funcționare a liniilor, instalațiilor și a celorlalte elemente ale infrastructurii feroviare publice și private, la parametrii stabiliți conform art. 16, prin activități de întreținere, reparații și reînnoire; ... f) asigurarea stării de funcționare a activelor aparținând patrimoniului administrat de companie, altele decât cele prevăzute la lit. c), prin activități de întreținere, reparații și reînnoire, după caz; ...*
- art. 16 *„Parametrii elementelor infrastructurii feroviare române trebuie să corespundă normelor interne și internaționale sau celor stabilite prin acorduri și convenții internaționale la care România este parte. Acești parametri trebuie să asigure compatibilitatea infrastructurii feroviare române, în întregul ei sau pe direcții și coridoare de transport, cu ansamblul internațional al căilor ferate”*
- art. 22 alin 1) *„Întreținerea și asigurarea funcționării infrastructurii feroviare publice se realizează de către Compania Națională de Căi Ferate «C.F.R.» - S.A. pe baza veniturilor proprii și, în completare, în limita sumelor aprobate anual cu această destinație, din fonduri alocate de la bugetul de stat.”*

și

Legii nr. 202/2016 privind integrarea sistemului feroviar din România în spațiul feroviar unic european, cu modificările și completările ulterioare, art. 8 alin (4), *„În condiții normale de activitate și pe o perioadă rezonabilă care nu depășește 5 ani, conturile de profit și pierderi ale*

administratorului infrastructurii trebuie să prezinte cel puțin un echilibru între venitul rezultat din tarifele de utilizare a infrastructurii, excedentul rezultat din alte activități comerciale, veniturile nerambursabile din surse private și finanțările din partea statului, pe de o parte, incluzând, dacă este cazul, plățile în avans de la stat efectuate conform prevederilor legislației în vigoare și, pe de altă parte, cheltuielile cu infrastructura. În acest scop, în cadrul contractului de activitate încheiat între Ministerul Transporturilor și administratorul infrastructurii, se va stabili finanțarea din partea statului astfel încât să asigure realizarea acestui echilibru...”

Cum alocațiile de la bugetul de stat se utilizează potrivit destinațiilor stabilite prin reglementările legale, finanțarea activității curente este asigurată din veniturile proprii obținute anual de Compania Națională de Căi Ferate „CFR”-S.A.

Asadar, principalul venit al Companiei Naționale de Căi Ferate „CFR”-S.A. este realizat din punerea infrastructurii feroviare la dispoziția tuturor operatorilor de transport feroviar de marfă și călători, nediscriminatoriu, respectiv veniturile din tariful de utilizare a infrastructurii feroviare (TUI) și din tarifele pentru serviciile adiacente TUI.

În completarea veniturilor proprii, anual, Compania Națională de Căi Ferate „CFR”-S.A. primește alocații /transferuri de la bugetul de stat pentru întreținerea și asigurarea funcționării infrastructurii feroviare publice – titlul bugetar cod 51.01.55 “Întreținerea și funcționarea/exploatarea infrastructurii feroviare publice”, a căror utilizare este stabilită prin legea bugetului de stat anual.

Astfel, în anul 2024, potrivit art. 53, din Legea bugetului de stat pe anul 2024, nr. 421/28.12.2023 : „În bugetul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii pe anul 2024, suma prevăzută la capitolul 84.01 „Transporturi”, titlul 51 „Transferuri între unități ale administrației publice”, alineatul 51.01.55 „Întreținerea și funcționarea/ exploatarea infrastructurii feroviare publice” se utilizează cu prioritate pentru:

- a) plata obligațiilor către bugetul general consolidat;
- b) asigurarea cheltuielilor stabilite de lege, aferente activității de întreținere și funcționare a infrastructurii feroviare publice prestate de administratorul infrastructurii feroviare, precum și a cheltuielilor stabilite prin contracte de prestări servicii, inclusiv cu sucursalele/filiarele acestuia.”

În anul 2024, pentru întreținerea și funcționarea infrastructurii feroviare publice, Compania Națională de Căi Ferate „CFR”-S.A. are alocată suma de 3.199.483,00 mii lei și, prin bugetul de venituri și cheltuieli pentru anul 2024, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 492/14.05.2024, a preliminat utilizarea acestei alocații potrivit destinației stabilite de art. 53 din Legea bugetului de stat pe anul 2024, nr. 421/28.12.2023

În anul 2024 Compania Națională de Căi Ferate "CFR" – S.A. a estimat venituri proprii din activitatea de exploatare feroviara în valoare de 1.126.000,00 mii lei, în condițiile în care, pe fondul aplicării Legii nr. 195/2020 privind statutul personalului feroviar, a majorării preturilor și tarifelor la materiale, energie electrică și combustibil, precum și a majorării salariului minim brut în construcții începând cu 25 octombrie 2023, necesarul de resurse financiare al Companiei Naționale de Căi Ferate "CFR" – S.A. pentru susținerea finanțării activității curente,

	<p>inclusiv circulatia pe calea ferata in conditii de siguranta este de 1.426.000,00 mii lei.</p> <p>Asadar, apare ca necesara asigurarea de resurse financiare in valoare de minimum 60.000,00 mii lei, modalitatea identificata fiind majorarea capitalului social al Companiei Naționale de Căi Ferate „CFR”-S.A. prin aport in numerar (in valoare de 60.000,00 mii lei).</p> <p>In perioada urmatoare, suma de 60.000,00 mii lei va fi utilizata de Compania Naționala de Căi Ferate "CFR" – S.A. pentru achitarea drepturilor salariale si de personal, precum si pentru achitarea a c/valorii lucrarilor si serviciilor infrastructurii feroviare, energiei electrice si combustibilului.</p> <p>Exemplificam, in principal, cu valorile prevazute in Bugetul de Venituri si Cheltuieli aferent anului 2024, aprobat prin Hotararea Guvernului nr. 492 din 14 mai 2024, pentru indicatorii „<i>cheltuieli cu energie electrica</i>” - 94.645,76 mii lei, „<i>cheltuieli cu materiale, lucrari si combustibil pentru intretinerea si reparatia infrastructurii feroviare</i>” in vederea asigurarii circulatiei pe calea ferata in conditii de siguranta si a confortului publicului calator – 120.000,00 mii lei.</p> <p>Din exemplificarea de mai sus se observa ca, in desfasurarea activitatii curente, Compania Naționala de Căi Ferate „CFR”-S.A. efectueaza cheltuieli (<i>in baza reglementarilor legale in vigoare</i>) care nu pot fi asigurate / achitate din alocatiile primite la titlul bugetar cod 51.01.55. Mai mult, natura acestor cheltuieli face ca ele sa nu poata fi incluse in destinatiile de utilizare a transferurilor bugetare primite de CFR SA la titlul bugetar cod 51.01.55 stabilite de art 53 din Legea bugetului de stat pe anul 2024, nr. 421/28.12.2023.</p>
2.3. Schimbări preconizate	<p>În acest sens, se propune alocarea din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2024, pentru Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, a sumei de 60.000,00 mii lei la capitolul 84.01 „Transporturi”, Subcapitolul 84.01.01 „Administrația centrală”, Titlul XVI. „Active Financiare”, articolul 72.01 "Active financiare", alineatul 72.01.01 "Participare la capitalul social al societăților comerciale".</p>
2.4. Alte informații	<p>In anii anteriori anului 2024 Compania Naționala de Căi Ferate „CFR”-S.A. a mai beneficiat de astfel de operatiuni prin care se asigura diferenta dintre necesarul de finantare al activitatii curente si veniturile CFR SA.</p> <p>Compania Naționala de Căi Ferate „CFR”-S.A., in calitatea sa de unic administrator al infrastructurii feroviare, nu intră sub incidența prevederilor <i>Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr.21/1996</i>, cu modificările și completările ulterioare.</p>

Secțiunea 3.
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
3.2. Impactul social	Asigurarea necesarului de finanțare al activității curente a Companiei Naționale de Căi Ferate „CFR”-S.A. în anul 2024 contribuie la asigurarea desfășurării circulației pe calea ferată în condiții de siguranță a traficului și a publicului călător, mobilității durabile și incluziunii sociale a populației.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
3.4. Impactul macroeconomic 3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici 3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu au fost identificate.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Nu au fost identificate.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Nu au fost identificate.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Nu au fost identificate.
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 4.

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
- mii lei -						
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						

a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
(iii) sume primite de la UE/alti donatori în contul platilor efectuate si prefinantari						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) transferuri către instituții publice						
(iv) proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	Nu este cazul.					

4.8. Alte informații	Prezentul act normativ nu generează influențe financiare având în vedere că Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului este parte a bugetului general consolidat.
----------------------	--

Secțiunea 5.
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ. a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). 5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE a) tipul, titlul, numărul și data directivei UE ale cărei cerințe sunt transpuse de proiectul de act normativ; b) obiectivele directivei UE; c) tipul de transpunere a directivei UE în cauză d) termenele-limită pentru transpunerea directivelor UE vizate 5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative ale UE. a) justificarea necesității adoptării măsurilor incluse în proiect în vederea aplicării actului legislativ al UE; b) tipul, titlul, numărul și data actului legislativ al UE pentru care se creează cadrul de aplicare. a) justificarea necesității adoptării măsurilor incluse în proiect în vederea aplicării actului legislativ al UE; b) tipul, titlul, numărul și data actului legislativ al UE pentru care se creează cadrul de aplicare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu. Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea 6.

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Menționăm că au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 561/2009.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a fost afișat pe site-ul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
6.5. Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ nu necesită aviz de la Consiliul Legislativ, Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Consiliul Economic, Consiliul Concurenței și Social și Curtea de Conturi
6.6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 7.

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a îndeplinit procedura prevăzută de dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată cu modificările și completările ulterioare.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
7.3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 8.

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate

Pentru considerentele de mai sus, a fost inițiat proiectul de Hotărâre a Guvernului privind alocarea unor sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2024, pentru suplimentarea bugetului Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, pe care îl supunem spre adoptare Guvernului României.

MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII
SORIN MIHAI GRINDEANU

AVIZĂM:
VICEPRIM-MINISTRU
MARIAN NEACȘU

MINISTRUL FINANTELOR
MARCEL-IOAN BOLOȘ