

## NOTA DE FUNDAMENTARE

<p style="text-align: center;"><b>Secțiunea 1</b> <b>Titlul actului normativ</b> <b>Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.973/2012 privind aprobarea procedurii de acordare a sumelor din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale, pentru finanțarea unor cheltuieli de investiții și reparații capitale pentru centrele de zi și rezidențiale</b></p>
<p style="text-align: center;"><b>Secțiunea a 2-a</b> <b>Motivul emiterii actului normativ</b></p>
<p><b>2.1. Sursa proiectului de act normativ</b></p> <p>a) Inițiativa Ministerului Muncii și Solidarității Sociale b) În conformitate cu prevederile art.133 alin.(1) lit. g) din Legea asistenței sociale nr.292/2011, cu modificările și completările ulterioare, de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Muncii și Solidarității Sociale (MMSS), se alocă fonduri pentru finanțarea cheltuielilor de investiții și reparații capitale pentru centrele de servicii sociale, precum și cheltuielile aferente serviciilor prevăzute la art. 103<sup>4</sup> alin. (1) lit. b), în condițiile legii. În acest sens, în temeiul <i>Hotărârii Guvernului nr. 973/2012 privind aprobarea procedurii de acordare a sumelor din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale, pentru finanțarea unor cheltuieli de investiții și reparații capitale pentru centrele de zi și rezidențiale, cu modificările și completările ulterioare</i>, centrele de zi și rezidențiale înființate în condițiile legii pot primi finanțare, prin bugetul MMSS, în vederea acoperirii unor cheltuieli cu lucrările de construcții, reparații, amenajări și modernizări.</p>
<p><b>2.2. Descrierea situației actuale</b></p> <p>În conformitate prevederile actuale, solicitanții finanțării, în temeiul <i>Hotărârii Guvernului nr.973/2012, cu modificările și completările ulterioare</i>, sunt furnizorii de servicii sociale astfel cum sunt definiți la art. 37 alin. (1), (2) și alin. (3) lit. a), b) și d) din Legea asistenței sociale nr. 292/2011. Astfel, în conformitate cu prevederile legale în vigoare până la data intrării în vigoare a Legii nr.100/2024, furnizorii de servicii sociale considerați solicitanți eligibili sunt reprezentate de următoarele categorii:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- persoane fizice sau juridice, de drept public ori privat (alin.(1));</li><li>- structurile specializate din cadrul/subordinea autorităților administrației publice locale și autoritățile executive din unitățile administrativ-teritoriale organizate la nivel de comună, oraș, municipiu și sectoare ale municipiului București (alin. (2) lit. a));</li><li>- autoritățile administrației publice centrale ori alte instituții aflate în subordinea sau coordonarea acestora care au stabilite prin lege atribuții privind acordarea de servicii sociale pentru anumite categorii de beneficiari (alin.(2) lit b));</li><li>- unitățile sanitare, unitățile de învățământ și alte instituții publice care dezvoltă, la nivel comunitar, servicii sociale integrate (alin. (2) lit. c));</li></ul>

- structurile specializate din cadrul/subordinea autorităților administrației publice locale și autoritățile executive din unitățile administrativ-teritoriale organizate la nivel de comună, oraș, municipiu și sectoare ale municipiului București, autoritățile administrației publice centrale ori alte instituții aflate în subordinea sau coordonarea acestora care au stabilite prin lege atribuții privind acordarea de servicii sociale pentru anumite categorii de beneficiari, organizațiile neguvernamentale, respectiv asociațiile și fundațiile (art.3 lit. a));
- cultele recunoscute de lege (art.3 lit.b));
- filialele și sucursalele asociațiilor și fundațiilor internaționale recunoscute în conformitate cu legislația în vigoare ( art.3 lit. d)).

În data de 18 aprilie 2024, a fost publicată în Monitorul Oficial al României *Legea nr. 100/2024 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul asistenței sociale, precum și pentru completarea Legii nr. 78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România și pentru modificarea Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului.*

Prin actul normativ sus menționat, au fost modificate și completate prevederile art. 37, categoria furnizorilor sociali fiind redefinită.

În acest sens, a fost eliminată din categoria furnizorilor de servicii sociale cea reprezentând unitățile sanitare, unitățile de învățământ și alte instituții publice care dezvoltă, la nivel comunitar, servicii sociale integrate.

De asemenea, au fost introduse alte categorii de furnizori de servicii sociale, cum ar fi formele de exercitare independentă, în condiții de liberă practică, ale profesiei de asistent social, prevăzute la art. 9 din Legea nr. 466/2004 privind Statutul asistentului social.

Modificările legislative menționate impun actualizarea legislației destinată susținerii dezvoltării serviciilor sociale și sprijinirii furnizorilor pentru îmbunătățirea condițiilor de acordare a serviciilor sociale, având în vedere că beneficiarii finali ai acestor programe de finanțare sunt persoane aparținând celor mai vulnerabile grupuri, cum ar fi persoanele vârstnice, persoanele cu dizabilități, copii etc.

### **2.3 Schimbări preconizate**

Întrucât o parte a furnizorilor eligibili pentru finanțare, în temeiul *Hotărârii Guvernului nr. 973/2012 privind aprobarea procedurii de acordare a sumelor din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale, pentru finanțarea unor cheltuieli de investiții și reparații capitale pentru centrele de zi și rezidențiale*, nu se mai regăsește în categoria furnizorilor de servicii sociale, așa cum este reglementată în Legea nr. 292/2011 asistenței sociale, astfel cum a fost modificată prin legea nr.100/2024, prezentul proiect de hotărâre de Guvern se propune actualizarea categoriei de furnizori de servicii sociale, astfel încât trimiterea la art.1 alin.(3) a Hotărârea Guvernului nr. 973/2012 să fie corelate cu prevederile art. 37 alin. (2) lit. a) - c), e) și f) din Legea asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare.

Modificările propuse de proiectul de act normativ au în vedere actualizarea legislației secundare, conform noilor modificări și completări legislative aduse de Legea nr. 100/2024, astfel:

- eliminarea și reformularea categoriei furnizorilor eligibili pentru finanțarea unor cheltuieli de investiții și reparații capitale pentru centrele de zi și rezidențiale a următoarelor categorii de servicii sociale:
  - structuri specializate ale autorităților administrației publice centrale

- formele de exercitare independentă, în condiții de liberă practică, ale profesiei de asistent social, prevăzute la art. 9 din Legea nr. 466/2004 privind Statutul asistentului social
- operatorii economici cu scop lucrativ, pentru toate categoriile de servicii sociale organizate în condițiile legii, cu excepția serviciilor de prevenire a separării copilului de familie, serviciilor pentru copilul lipsit temporar sau definitiv de părinții săi; Serviciile sociale pentru prevenirea și combaterea violenței domestice și a violenței împotriva femeii, precum și a serviciilor sociale adresate persoanelor cu dizabilități domiciliu, în centre rezidențiale sau în centre de zi
- reformularea categoriilor de furnizori de servicii sociale eligibili pentru finanțarea unor cheltuieli de investiții și reparații capitale pentru centrele de zi și rezidențiale, după cum urmează:
  - serviciile publice de asistență socială cu personalitate juridică;
  - unitatea administrativ-teritorială, prin primărie, pentru serviciile publice de asistență socială organizate ca un compartiment funcțional în aparatul de specialitate al primarului;
  - asociațiile de dezvoltare intercomunitară înființate de mai multe unități/subdiviziuni administrativ-teritoriale în vederea furnizării în comun a serviciilor publice de asistență socială și/sau a serviciilor sociale;
  - asociațiile, fundațiile și federațiile;
  - cultele recunoscute de lege;

#### **2.4. Alte informații Nu e cazul**

### **Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

#### **3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ**

#### **3.2. Impact social:**

Implementarea măsurilor prevăzute de prezentul proiect de hotărâre de Guvern va conduce la respectarea drepturilor fundamentale ale beneficiarilor serviciilor sociale la asistență socială, asistență medicală, locuire, viață demnă și independentă, participare la viața socială.

Astfel, în ceea ce privește impactul asupra grupurilor vulnerabile, așa cum sunt definite de art. 6 lit. p) din Legea asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare, precum și asupra serviciilor sociale, prezentul proiect va contribui la prevenirea riscului de excluziune socială pe termen mediu și lung a categoriilor sociale anterior menționate, la diminuarea apariției de noi probleme de vulnerabilizare socială, la respectarea dreptului persoanelor în vârstă de a duce o viață demnă și independentă și de a participa la viața socială, precum și la respectarea dreptului de acces la serviciile sociale care acordă protecție în caz de bătrânețe.

#### **3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului**

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect

#### **3.4. Impactul macroeconomic**

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect

##### **3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici**

##### **3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat**

#### **3.5. Impactul asupra mediului de afaceri**

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect

#### **3.6. Impactul asupra mediului înconjurător**

Nu e cazul

<b>3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării</b> Nu e cazul						
<b>3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile</b> NU este cazul						
<b>3.9. Alte informații</b>						
<b>Secțiunea a 4-a</b> <b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,</b> <b>atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</b>						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe patru ani
1	2 2024	3 2025	4 2026	5 2027	6 2028	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus/minus,, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
<b>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</b>						

a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

Nu este cazul

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

Nu este cazul

**4.8. Alte informații:** Finanțarea cheltuielilor de investiții și reparații capitale pentru centrele de zi și rezidențiale în baza Hotărârii Guvernului nr.973/2012, cu modificările și completările ulterioare, se susține din bugetul Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, în limita bugetului alocat cu această destinație. Pe cale de consecință, modificarea propusă nu determină impact bugetar, doar asigură corelarea legislației secundare cu legislația primară reprezentată de Legea asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare.

#### **Secțiunea a 5-a**

##### **Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

**5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:**

a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ.

Nu e cazul

**5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice**

Nu e cazul

**5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)**

Nu e cazul

**5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE**

**5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE**

**5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**5.5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**5.6. Alte informații**

#### **Secțiunea a 6-a**

##### **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

**6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative**

Prezentul proiect se încadrează în prevederile art. 7 alin. (13) din Legea 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

Urgența aprobării prezentului proiect de act normativ anterior expirării termenului de 30 de zile lucrătoare are în vedere executarea lucrărilor de investiții pentru îndeplinirea criteriilor de funcționare a serviciilor sociale în condiții de siguranță pentru beneficiarii acestora, ținând cont de categoria de persoane cărora aceste servicii se adresează și specificul activităților.

Astfel, între aceste condiții de funcționare în siguranță a serviciilor sociale menționăm și obținerea autorizațiilor de securitate la incendiu, asigurarea normelor de igienă și de funcționare sanitară și normelor de înregistrare sanitară veterinară și pentru siguranța alimentelor pentru centrele rezidențiale.

**6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor**

autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**6.5. Informații privind avizarea de către:**

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ va fi avizat de Consiliul Legislativ .

**6.6. Alte informații**

**Secțiunea a 7-a  
Activități de informare publică privind elaborarea  
și implementarea proiectului de act normativ**

**7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ**

În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

Prezentul proiect de act normativ a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Muncii și Solidarității Sociale în perioada 26.06-09.07.2024.

Perioada în care au putut fi transmise propuneri: 26.06-05.07.2024.

Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561 din 10 mai 2009.

**7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**Secțiunea a 8-a  
Măsuri de implementare**

**8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**8.2. Alte informații**

Având în vedere cele prezentate mai sus, supunem aprobării proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 973/2012 privind aprobarea procedurii de acordare a sumelor din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale, pentru finanțarea unor cheltuieli de investiții și reparații capitale pentru centrele de zi și rezidențiale

**Ministrul muncii și solidarității sociale**

**Simona BUCURA-OPRESCU**

**AVIZAT:**

**Viceprim-ministru**

**Marian NEACȘU**

**Ministrul justiției**

**Alina-Ștefania GORGHIU**