

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea I Titlul proiectului de act normativ LEGE pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul străinilor	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
2.1. Sursa proiectului de act normativ	Inițiativa Ministerului Afacerilor Interne, în contextul scrisorii de punere în întârziere formulată de Comisia Europeană în cauza 2024/2007, ce vizează procedura de infringement referitoare la transpunerea incorectă a Directivei 2014/36/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind condițiile de intrare și de ședere a resortisanților țărilor terțe în scopul ocupării unui loc de muncă în calitate de lucrători sezonieri, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 94 din 28 martie 2014.
2.2. Descrierea situației actuale	<p>La data de 13 martie 2024, Comisia Europeană a adoptat un pachet decizional privind cazurile de încălcare a dreptului Uniunii Europene.</p> <p>Printre deciziile adoptate cu privire la România se regăsește și cauza 2024/2007, având ca obiect transpunerea incorectă a Directivei 2014/36/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind condițiile de intrare și de ședere a resortisanților țărilor terțe în scopul ocupării unui loc de muncă în calitate de lucrători sezonieri.</p> <p>Autoritățile române au avut la dispoziție un termen de două luni pentru transmiterea unei scrisori de răspuns la punerea în întârziere, care a fost prelungit până la data de 13.07.2024, la solicitarea părții române, în scopul analizei aprofundate și a unor consultări cu reprezentanții Comisiei Europene.</p> <p>La data de 16 mai 2024 au avut loc consultări cu reprezentanții Comisiei Europene, în cadrul cărora au fost lămurite aspectele semnalate de partea română ca necesitând explicații suplimentare. Cu această ocazie s-au comunicat reprezentanților instituției europene modificările ce se intenționează a fi aduse legislației naționale în scopul realizării transpunerii corecte și complete a Directivei 2014/36/UE a Parlamentului European și a Consiliului, precum și al clasării cauzei 2024/2007.</p>
2.3 Schimbări preconizate	<p>Proiectul de act normativ are ca obiect realizarea modificărilor și completărilor comunicate reprezentanților Comisiei Europene. În concret sunt avute în vedere intervenții legislative asupra următoarelor acte normative în domeniul străinilor:</p> <p>I. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul:</p> <ul style="list-style-type: none">➤ completării art.33 alin.(4) cu o nouă literă, lit.f), având în vedere necesitatea asigurării transpunerii art. 17 alin. (2) din Directiva 2014/36/UE a Parlamentului European și a Consiliului, care se referă la obligația angajatorului pentru plata unei compensații către lucrătorul sezonier în anumite situații, pentru a da efect compensațiilor către lucrătorul sezonier ce se doresc a fi

reglementate în cuprinsul OG nr. 25/2014 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României și pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România, aprobată prin Legea nr. 14/2016, cu modificările și completările ulterioare, potrivit proiectului.

- abrogării literei b) a alin. (4) al art. 56, referitoare la condiția stabilită în sarcina lucrătorului sezonier de a prezenta dovada menținerii salariului minim brut pe țară garantat în plată pe toată perioada șederii acordată anterior, pentru a fi evitată sancționarea angajatului pentru culpa angajatorului. Măsura are în vedere asigurarea transpunerii art.15 alin.(1) din Directiva 2014/36/UE a Parlamentului European și a Consiliului.
- completării art.77 alin.(3) cu o nouă literă, lit.h), având în vedere necesitatea asigurării transpunerii art. 17 alin. (2) din Directiva 2014/36/UE a Parlamentului European și a Consiliului, care prevede obligația angajatorului pentru plata unei compensații către lucrătorul sezonier în anumite situații, pentru a da efect compensațiilor către lucrătorul sezonier, ce se doresc a fi reglementate în cuprinsul OG nr. 25/2014, cu modificările și completările ulterioare.

II. Ordonanța Guvernului nr. 25/2014 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României și pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România, cu modificările și completările ulterioare, în sensul:

- modificării literei b) a alin. (1) al art. 6, pentru a asigura respectarea cerinței de la art. 8 alin. (2) lit. b) prima teză din Directiva 2014/36/UE a Parlamentului European și a Consiliului. Astfel, în privința lucrătorilor sezonieri, în acord deplin cu prevederile directivei, este necesar să se verifice, în cuprinsul certificatului constatator, inclusiv faptul că nu au fost înregistrate mențiuni privind lichidarea angajatorului.
- modificării literei b) a alin. (2) al art. 11, pentru a asigura respectarea art. 5 alin. (4) și art. 6 alin. (6) din Directiva 2014/36/UE a Parlamentului European și a Consiliului. Astfel, se impune modificarea dispoziției precitate pentru a particulariza condiția prevăzută la art. 11 alin. (2) lit. b) din OG nr. 25/2014, cu modificările și completările ulterioare, doar la profesiile reglementate potrivit Legii nr. 200/2004 privind recunoașterea diplomelor și calificărilor profesionale pentru profesiile reglementate din România, cu modificările și completările ulterioare. Așadar, se vor solicita documente de autorizare doar în cazul profesiilor reglementate potrivit legii.
- completării art.11 cu un nou alineat, alin.(4), pentru asigurarea transpunerii art. 17 alin. (2) din directivă, care prevede obligația angajatorului pentru plata unei compensații către lucrătorul sezonier în anumite situații [în cazul în care autorizația în scopul ocupării unui loc de muncă sezonieră este retrasă în temeiul art. 9 alin. (2) și al art. 9 alin. (3) lit. (b)-(d) din directivă]. Astfel, în situația în care este retrasă autorizația pentru angajarea în muncă a lucrătorului sezonier (viza de lungă ședere ori permisul de ședere temporară, după caz), angajatorului îi va reveni răspunderea pentru plata către lucrătorul sezonier a 2 salarii minime brute garantate în plată precum și a obligațiilor restante pe care angajatorul ar fi trebuit

	<p>să le respecte în cazul în care viza de lungă ședere ori dreptul de ședere temporară nu ar fi fost revocate.</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ completării art.28 cu un nou alineat, alin. (2³), pentru asigurarea transpunerii corecte a art. 16 alin.(2) din directivă. Deși art. 12 alin. (4) din Ordonanța Guvernului nr. 25/2014, cu modificările și completările ulterioare, prevede o facilitate pentru străinii lucrători sezonieri care au desfășurat aceeași activitate cel puțin o dată în ultimii 5 ani, la același angajator, în sensul în care nu este necesară depunerea anumitor documente, această facilitate nu poate privi încadrarea în muncă la alt angajator, întrucât, în acest caz este necesară verificarea condițiilor de muncă și de autorizare în privința noului angajator. Cu toate acestea, pentru a acorda facilități și lucrătorilor sezonieri care desfășoară activitatea la un alt angajator, prin proiect se prevede reglementarea unei proceduri accelerate de obținere a deciziei privind cererile acestora, respectiv în termen de 15 zile de la data înregistrării. ➤ modificării mențiunii finale de transpunere, având în vedere transpunerea, prin proiect, inclusiv a art.17 alin.(2) din Directiva 2014/36/UE a Parlamentului European și a Consiliului.
2.4. Alte informații	
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</p>	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	
3.2. Impactul social	Consolidarea juridică a drepturilor lucrătorilor sezonieri conduce la creșterea gradului de integrare a acestora în societatea românească, pe perioada derulării temporare a activităților lucrative pe teritoriul național și, pe cale de consecință, la creșterea aportului pe care aceste persoane îl aduc în viața socio-economică a României.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Având în vedere situația vulnerabilă a lucrătorilor sezonieri din țările terțe și caracterul temporar al activității lor, prin proiectul de act normativ sunt instituite măsuri menite a asigura respectarea drepturilor legate de muncă ale acestora, având în atenție principiile recunoscute de Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene, în special art.31 privind condițiile de muncă echitabile și corecte.
3.4. Impactul macroeconomic	
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	
3.9. Alte informații	

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

în mii lei (RON)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2024	2025	2026	2027	2028	
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						

4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieți prezentate în strategia fiscal-bugetară.	
4.8. Alte informații	Aplicarea prevederilor actului normativ în cauză nu are impact financiar.
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE	Proiectul de act normativ are ca obiect modificarea și completarea unor acte normative în domeniul străinilor, în considerarea scrisorii de punere în întârziere în cauza 2024/2007, referitoare la transpunerea incorectă a Directivei 2014/36/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind condițiile de intrare și de ședere a resortisanților țărilor terțe în scopul ocupării unui loc de muncă în calitate de lucrători sezonieri.
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ asigură transpunerea corectă și completă a art. 5 alin.(4), art. 6 alin. (6), art. 8 alin. (2) lit. b), art. 15 alin. (1), art. 16, respectiv transpunerea art.17 alin.(2) din Directiva 2014/36/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind condițiile de intrare și de ședere a resortisanților țărilor terțe în scopul ocupării unui loc de muncă în calitate de lucrători sezonieri, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 94 din 28 martie 2014.
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	

5.6. Alte informații	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Economic și Social
6.6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost elaborat cu îndeplinirea procedurii de consultare publică prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare, inclusiv prin publicarea proiectului pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Interne la data de 16.07.2024.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
Secțiunea a 8-a Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul nu prevede înființarea de noi instituții. Aplicarea prevederilor acestuia urmează a se realiza de către instituții existente.
8.2. Alte informații	

În forma prezentată, proiectul Legii pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul străinilor, a fost însușit de instituțiile interesate.

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU

AVIZAT

**MINISTRUL MUNCII
ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE**

**MINISTRUL AFACERILOR
EXTERNE**

SIMONA BUCURA-OPRESCU

LUMINIȚA-TEODORA ODOBESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

ALINA-ȘTEFANIA GORGHIU