

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului

privind alocarea unei sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2024, pentru suplimentarea bugetului Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Programul Operațional Regional 2014-2020, conform regulilor de eligibilitate specifice prevăzute în acest program operațional.

2.2. Descrierea situației actuale

Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene exercită calitatea de autoritate de management pentru Programul Operațional Regional 2014-2020 în temeiul prevederilor art. 4 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 52/2018 privind organizarea și funcționarea Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, cu modificările și completările ulterioare. Obiectivul general al Programului Operațional Regional 2014-2020 este creșterea competitivității economice și îmbunătățirea condițiilor de viață ale comunităților locale și regionale prin sprijinirea dezvoltării mediului de afaceri, a condițiilor infrastructurale și a serviciilor, care să asigure o dezvoltare sustenabilă a regiunilor, capabile să gestioneze în mod eficient resursele, să valorifice potențialul lor de inovare și de asimilare a progresului tehnologic.

În anul 2024, prin bugetul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, în calitate de ordonator principal de credite cu rol de autoritate de management pentru Programul Operațional Regional de la Cap.80.01 „Actiuni generale economice, comerciale și de muncă”, Titlul 58 „Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020 și pentru Programul Dezvoltare Durabilă 2021-2027 se suportă următoarele categorii de cheltuieli:

- cofinanțarea de la bugetul de stat și contravaloarea TVA aferentă cheltuielilor eligibile în conformitate cu prevederile art. 9 lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2016, cu modificările și completările ulterioare;
- sumele necesare pentru plata cheltuielilor solicitate de beneficiari prin cereri de rambursare, pentru care a fost formulată o sesizare de fraudă în conformitate cu prevederile art. 9 lit. i), j), k) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2016, cu modificările și completările ulterioare;

- sumele necesare pentru continuarea și finalizarea proiectelor pentru care faza a doua este inclusă la finanțare din fondurile Uniunii Europene aferente perioadei de programare 2014-2020, precum și a proiectelor de asistență tehnică, în concordanță cu documentele programatice și cu prevederile contractelor de finanțare încheiate cu beneficiarii, în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 60/2020 privind unele măsuri financiare în vederea implementării proiectelor de infrastructură fazate din perioada de programare 2007-2013 și a proiectelor de asistență tehnică, finanțate din fondurile Uniunii Europene aferente perioadei de programare 2014-2020;

- sumele aferente reducerilor procentuale și/sau corecțiilor financiare aplicate pentru abaterile de la conformitatea cu legislația din domeniul achizițiilor publice, precum și a altor creanțe bugetare pentru Programul Operațional Regional 2014-2020, conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.101/2022 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru suportarea de la bugetul de stat a sumelor aferente reducerilor procentuale și/sau corecțiilor financiare aplicate pentru abaterile de la conformitatea cu legislația din domeniul achizițiilor publice, precum și a altor creanțe bugetare.

În prezent, la nivelul MIPE, care are rol de:

- autoritate de management pentru Programul Operațional Regional 2014-2020, se află în procesare 950 cereri de rambursare, pentru care se estimează că suma care trebuie suportată de la bugetul de stat în perioada imediat următoare este de **400.000 mii lei**,

Având în vedere:

- necesitatea îndeplinirii obligațiilor stabilite prin contractele de finanțare cu beneficiarii POR;
- gradul de execuție al cheltuielilor bugetare de 100% la Cap. 80.01 „Actiuni generale economice, comerciale și de muncă”, Titlul 58 „Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020”;
- necesitatea realizării unui grad de absorbție de 100% a fondurilor UE și respectarea calendarului de închidere a programelor operaționale conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 36/2023 privind stabilirea cadrului general pentru închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de programare 2014 – 2020, aprobată cu modificări prin Legea nr. 338/2023, cu modificările și completările ulterioare;

Se impune alocarea unor sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2024, pentru acoperirea deficitului de finanțare existent la nivelul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, la nivelul Programului Operațional Regional 2014-2020, conform regulilor de eligibilitate specifice prevăzute în aceste programe operaționale.

Totodată precizăm că la nivelul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene au fost efectuate toate demersurile necesare în vederea asigurării sumelor necesare în bugetul MIPE menționate mai sus, astfel:

- Prin adresa MIPE nr. 275/MC/10.10.2024 înregistrată la Ministerul de Finanțe cu nr. 1033645/2024, s-a solicitat suplimentarea bugetului MIPE cu credite bugetare în valoare de 300.000 mii lei la cap. 80.01 „Actiuni generale economice, comerciale și de muncă”, Titlul 58 „Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020”, pentru efectuarea plăților aferente cererilor de rambursare depuse de beneficiari.

Totodată, precizăm că în urma analizei efectuate asupra bugetului aprobat Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene pe anul 2024, suma necesară pentru acoperirea necesarului de plată a cererilor de rambursare depuse de beneficiarii POR a crescut la valoarea de 400.000 mii lei, pentru care nu au putut fi identificate economii la credite bugetare de la alte titluri de cheltuieli, care să poată fi redistribuite pentru acoperirea necesarului de fonduri aferent onorării cererilor de rambursare depuse de beneficiarii POR.

2.3. Schimbări preconizate

Având în vedere că, Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, în calitate de ordonator principal de credite, cu rol de autoritate de management pentru Programul operațional Regional 2014-2020 trebuie să îndeplinească obligațiile stabilite prin contractele de finanțare cu beneficiarii POR și atingerea obiectivelor programelor operaționale stabilite prin deciziile Comisiei Europene,

prin prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului se propune alocarea sumei de **400.000 mii lei**, din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2024 pentru Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene pentru onorarea cererilor de rambursare depuse de beneficiarii POR.

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Nu este cazul

3.2. Impactul social

Nu este cazul

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu este cazul

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu este cazul

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Nu este cazul

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu este cazul

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Nu este cazul

3.9. Alte informații

Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- Nu este cazul						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
(iii) sume primite de la UE/alti donatori în contul platilor efectuate si prefinantari						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri Se va menționa natura acestora						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) transferuri către instituții publice						
(iv) proiecte cu finantare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i) cheltuieli de personal						
ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli Se va menționa natura acestora						
4.3. Impact financiar, plus/ minus, din care:						
a) buget de stat						

b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
<p>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</p> <p>a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p> <p>Nu este cazul</p>						
<p>4.8. Alte informații</p> <p>Nu au fost identificate</p>						
<p>Secțiunea a 5-a</p> <p>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p>						
<p>5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</p> <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>						
<p>5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</p> <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>						
<p>5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE</p> <p>5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE</p> <p>5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE</p> <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>						
<p>5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p> <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>						
<p>5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate</p> <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>						
<p>5.6. Alte informații</p> <p>Nu au fost identificate</p>						
<p>Secțiunea a 6-a</p> <p>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>						
<p>6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative</p>						

Indisponibilitatea fondurilor asigurate de la bugetul de stat, generează reducerea ritmului de implementare la nivelul proiectelor finanțate prin Programul Operațional Regional 2014-2020 .

Neaprobarea prezentei propuneri conduce la blocarea plăților către beneficiari cu consecințe negative în ceea ce privește absorbția fondurilor europene și respectarea calendarului de închidere a programelor operaționale conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 36/2023, aprobată cu modificări prin Legea nr. 338/2023, cu modificările și completările ulterioare.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative:

Nu este cazul.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu este cazul

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Nu este cazul.

6.6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Nu este cazul

8.2. Alte informații

Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta **Hotărâre a Guvernului privind alocarea unei sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2024, pentru suplimentarea bugetului Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene**, pe care o supunem spre aprobare.

MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE

Adrian CÂCIU

AVIZAT:

MINISTRUL FINANTELOR

Marcel- Ioan BOLOȘ

VICEPRIM-MINISTRU,

Marian NEACȘU