

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ

pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002
privind circulația pe drumurile publice

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ	Prezentul proiect de act normativ a fost inițiat de Ministerul Afacerilor Interne în considerarea art. 1 pct. VII din Legea nr. 332/2024 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.
2.2. Descrierea situației actuale	<p>Circulația rutieră în trafic internațional este guvernată de un complex de reguli și convenții internaționale, precum și de legislația națională a fiecărui stat. Aceste reglementări vizează asigurarea unui grad de siguranță rutieră ridicat, la nivel global.</p> <p>Într-o lume globalizată, mobilitatea internațională a crescut semnificativ, iar recunoașterea permiselor de conducere între state a devenit o necesitate practică. Prin intermediul principiului reciprocității, statele oferă cetățenilor din alte țări posibilitatea de a utiliza permisele de conducere naționale pe teritoriul lor, dar doar dacă și acele țări oferă același drept cetățenilor lor. Acest principiu este esențial pentru asigurarea unui tratament echitabil și a unei cooperări corecte între state, protejând atât interesele naționale, cât și nevoile cetățenilor.</p> <p>În conformitate cu prevederile art. 41 pct. 1 lit.c) ale Capitolului IV din Convenția asupra circulației rutiere, încheiată la Viena, la 8 noiembrie 1968¹, „Părțile contractante recunosc (...) orice permis internațional emis în conformitate cu Anexa nr. 7 la Convenție (...)”.</p>

¹ Denumită în continuare Convenția asupra circulației rutiere, ratificată de România prin Decretul nr. 318/1980.

În prezent, la nivelul legislației naționale, traficul în regim internațional este reglementat la Secțiunea a 6-a din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 *privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare*. Dispozițiile art. 83 din actul normativ sus-menționat stabilesc la alin. (1) faptul că titularii permiselor de conducere care îndeplinesc o serie de condiții au dreptul să conducă pe drumurile publice din România în baza permiselor de conducere eliberate de către autorități ale statelor membre ale Convenției asupra circulației rutiere, ale Uniunii Europene, respectiv ale statelor cu care România a încheiat un tratat privind recunoașterea reciprocă a permiselor de conducere auto. Alin. (2) al aceluiași articol prevede faptul că persoanele care sunt titulare ale unui permis de conducere național eliberat de autoritățile unui stat care nu este membru al Convenției asupra circulației rutiere și nici membru al Uniunii Europene ori cu care România nu a încheiat un tratat privind recunoașterea reciprocă a permiselor de conducere auto trebuie să posede și permis de conducere internațional.

În ceea ce privește permisul de conducere internațional, precizăm că acesta este, în fapt, o traducere oficială a permisului de conducere național, recunoscută la nivel internațional, facilitând înțelegerea informațiilor despre calificările conducătorului auto în diferite state și nu conferă, în sine, dreptul de a conduce.

Principiul reciprocității în recunoașterea permiselor de conducere este o componentă esențială a relațiilor internaționale moderne, facilitând mobilitatea cetățenilor și promovând cooperarea între state. Prin intermediul acestui principiu, țările pot asigura un tratament echitabil pentru cetățenii lor și pot crea un cadru legal care să protejeze interesele și siguranța rutieră. Acest principiu oferă un echilibru între drepturi și obligații, protejând suveranitatea statelor și asigurându-se că fiecare cetățean beneficiază de un tratament similar atunci când călătorește sau se stabilește temporar într-o altă țară.

Reciprocitatea rămâne un element de bază al colaborării internaționale și al respectului reciproc, contribuind la un mediu global mai conectat și mai deschis.

Recunoașterea permiselor de conducere pe bază de reciprocitate oferă o serie de avantaje atât pentru cetățeni, cât și pentru state. În primul rând, se simplifică procesul de adaptare pentru cetățenii care se mută într-o altă țară, eliminând necesitatea de a poseda și un permis de conducere internațional. Acest lucru contribuie la integrarea mai rapidă a cetățenilor și la mobilitatea forței de muncă, stimulând economia și asigurând diversitate culturală și socială. În plus, recunoașterea reciprocă facilitează și turismul, oferind vizitatorilor o experiență mai ușoară și mai convenabilă.

În acest context, principalele aspecte cu privire la care a fost identificată necesitatea unor intervenții normative se referă la:

➤ *acordarea dreptului de a conduce autovehicule pe drumurile publice din România fără condiționarea deținerii unui permis de conducere internațional*, în condiții de reciprocitate și pentru o perioadă determinată, persoanelor care sunt titulare ale unui permis de conducere național eliberat de autoritățile unui stat care nu este membru al Convenției asupra circulației rutiere și nici membru al Uniunii Europene ori cu care România nu a încheiat un tratat privind recunoașterea reciprocă a permiselor de conducere auto. O condiție suplimentară cu referire la

	<p>persoanele cărora li se va conferi dreptul de a conduce autovehicule pe drumurile publice în circumstanțele de mai sus va consta în limitarea autorităților emitente ale permisului de conducere național la cele ale statelor, dintre cele cu care România are parteneriate strategice sau care sunt membre ale Organizației Tratatului Atlanticului de Nord sau ale Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică.</p> <p>➤ <u>acordarea, pe perioada acreditării în România, a dreptului de a conduce autovehicule pe drumurile publice pentru membrii misiunilor diplomatice, oficiilor consulare și reprezentanțelor organizațiilor internaționale acreditate în România.</u></p> <p>În prezent, acestor categorii de persoane nu le sunt aplicate norme cu caracter special în ceea ce privește dreptul de a conduce autovehicule, astfel că și acestora le sunt opozabile dispozițiile care condiționează conducerea unui vehicul pe drumurile publice, de respectarea prevederilor reglementate la art. 83 alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Conferirea, pentru aceste categorii de persoane, a posibilității legale de a conduce autovehicule pe drumurile publice din România, fără constrângerile actuale legate de deținerea unui permis de conducere internațional, se bazează și pe elemente de reciprocitate. Acestea rezultă din informațiile furnizate de Ministerul Afacerilor Externe potrivit cărora anumite state au notificat autoritățile române cu privire la recunoașterea permiselor de conducere aparținând membrilor misiunilor diplomatice, iar autoritățile anumitor state recunosc toate permisele de conducere eliberate de autoritățile române, pentru perioade determinate de timp, fără îndeplinirea altor formalități.</p> <p>În același sens sunt și informațiile colectate prin intermediul atașajilor de afaceri interne acreditați în statele membre UE, precum și datele disponibile pe site-urile oficiale ale autorităților competente în domeniul permiselor de conducere din alte state membre UE. Nu în ultimul rând, în contextul în care România se pregătește să devină membru al OCDE, modificările legislative propuse în domeniul permiselor de conducere sunt de natură să înlesnească circulația pe teritoriul României, cu permise de conducere emise de autorități ale statelor care îndeplinesc criteriile menționate mai sus, crescând astfel, gradul de atractivitate pentru investiții pe teritoriul țării noastre.</p>
<p>2.3. Schimbări preconizate</p>	<p>Astfel, prin proiect se propun, în principal, următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> - crearea premiselor legale în vederea acordării dreptului de a conduce autovehicule pe drumurile publice din România fără condiționarea deținerii unui permis de conducere internațional, în condiții de reciprocitate și pentru o perioadă determinată, persoanelor care sunt titulare ale unui permis de conducere național eliberat de autoritățile unui stat care nu este membru al Convenției asupra circulației rutiere și nici membru al Uniunii Europene ori cu care România nu a încheiat un tratat privind recunoașterea reciprocă a permiselor de conducere auto. Astfel, proiectul de act normativ reglementează, în mod clar și coerent, faptul că prin hotărâre a Guvernului

	<p>vor fi stabilite atît perioadele de conducere, cît și statele autorităților emitente ale permiselor de conducere, dintre următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> - cele cu care România are parteneriate strategice sau - cele care sunt membre ale Organizației Tratatului Atlanticului de Nord sau - cele care sunt membre ale Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare. <p>- acordarea, pe perioada acreditării în România, a dreptului de a conduce autovehicule pe drumurile publice pentru membrii misiunilor diplomatice, oficiilor consulare și reprezentanțelor organizațiilor internaționale acreditate în România.</p>
2.4. Alte informații	Nu este cazul.
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic</p>	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani					Media pe 5 ani
	2025	2026	2027	2028	2029		
1	2	3	4	5	6	7	
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri							
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus / minus, din care:							

<p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p>						
<p>4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat</p> <p>b) bugete locale</p>						
<p>4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
<p>4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
<p>4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și / sau cheltuielilor bugetare</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

<p>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</p> <p>a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4.8. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p>	
<p>5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ:</p>	<p>a) Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice;</p>

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	b) Hotărâre a Guvernului pentru stabilirea: <ul style="list-style-type: none"> - perioadelor de conducere, respectiv a - statelor ai căror cetățeni sunt exceptați de la obligația deținerii permisului de conducere internațional.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate (se face referire la un/o anume acord, rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

elaborarea actelor normative	
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	a) avizul Consiliului Legislativ.
6.6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Soluția normativă ce face obiect al proiectului de ordonanță a Guvernului a fost elaborată pe baza proiectului legii pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, cu privire la care au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională, republicată, cu modificările și completările ulterioare, astfel:

	<p>a) data publicării anunțului referitor la participarea în elaborarea actului normativ: 17.12.2024;</p> <p>b) data până la care s-au putut transmite recomandări scrise: 27.12.2024.</p> <p>În cadrul procedurii transparenței decizionale au fost formulate o serie de observații (care nu conțin propuneri concrete de text) ca urmare a publicării anunțului, observații care nu au fost valorificate în cuprinsul proiectului de act normativ.</p> <p>Proiectul de ordonanță a Guvernului a fost postat pe site-ul MAI la data de 09.01.2025 și se încadrează în prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare, fiind elaborat în temeiul art. 1 pct. VII din Legea nr. 332/2024 privind abilitarea Guvernului de a emite Ordonanțe.</p>
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
<p>Secțiunea a 8-a</p> <p>Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</p>	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul nu prevede înființarea de noi instituții. Aplicarea prevederilor proiectului urmează a se realiza de către instituții existente.
8.2. Alte informații	Nu este cazul.

În forma prezentată, *proiectul de Ordonanță a Guvernului pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice* a fost însușit de către toate instituțiile avizatoare.

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU

AVIZAT

**MINISTRUL AFACERILOR
EXTERNE**

MINISTRUL JUSTIȚIEI

EMILIAN-HORAȚIU HUREZEANU

RADU MARINESCU