

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului pentru completarea art. 3 din Hotărârea Guvernului nr. 311/2022 privind intensitatea maximă a ajutorului de stat regional în perioada 2022-2027 pentru investiții inițiale, cu modificările și completările ulterioare

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

În data de 31.05.2024, Direcția Generală pentru Concurență a Comisiei Europene (DG COMP) a transmis autorităților române o scrisoare prin care anunță modificarea "Orientărilor privind ajutoarele de stat regionale" (Orientările) prin introducerea unor prevederi care să permită intensități crescute ale ajutoarelor de stat regionale acordate pentru proiectele ce intră în domeniul de aplicare al Platformei Tehnologiilor Strategice pentru Europa (Strategic Technologies for Europe Platform/STEP), pentru a stimula dezvoltarea economică, menținând obiectivul de coeziune.

Astfel, în cazul proiectelor STEP, intensitatea maximă a ajutoarelor de stat prevăzută actualmente în Orientări va putea fi majorată:

- cu 10% în zonele eligibile pentru a primi ajutor de stat în temeiul articolului 107 (3) (a) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (zone 'a');

- cu 5% în zonele eligibile pentru a primi ajutor de stat în temeiul articolului 107 (3) (a) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (zone 'c').

Comunicarea Comisiei Europene prin care se aprobă completarea în cauză stipulează faptul că noile intensități (bonusurile STEP) pot fi acordate începând cu data de 1 martie 2024 și până la 31 decembrie 2027, însă doar în condițiile aprobării de către COM, în prealabil, a modificării corespunzătoare a hărților ajutoarelor de stat regionale. În acest sens, fiecare Stat Membru care dorește utilizarea bonusurilor STEP este invitat să notifice amendarea hărții ajutoarelor regionale înainte de 16 septembrie 2024.

Pentru aplicarea bonusurilor STEP, fiecare Stat Membru al Uniunii Europene trebuie să aibă în vedere parcurgerea următorilor pași procedurali:

- intensitatea crescută a ajutoarelor de stat regionale (bonusul STEP de 5% sau 10%) poate fi aplicată doar după adoptarea, de către COM, a deciziei de autorizare a hărții regionale modificate;

- în funcție de opțiunea Statului Membru și specificul legislației naționale, ajutoarele cu intensitatea crescută pot fi acordate (după momentul deciziei de autorizare) și cu efect retroactiv, începând cu data de 1 martie 2024;

- Statul Membru va trebui să indice, în procesul de notificare a modificării hărții regionale, momentul de la care dorește

	<p>aplicarea bonusului STEP;</p> <p>- în interesul economiei de timp, bonusul STEP poate fi prevăzut în măsurile de ajutor de stat (ajutoare ad-hoc sau scheme de ajutor regional noi/existente, care se modifică în acest sens) aprobate înainte de obținerea deciziei COM menționate mai sus, cu condiția prevederii clare în actele normative/legislative a unei clauze suspensive care să dispună aplicarea efectivă a acestui bonus după momentul adoptării deciziei Comisiei Europene.</p> <p>În acest context, în data de 26.08.2024, autoritățile române au notificat Comisiei Europene intenția de a majora intensitatea ajutoarelor de stat regionale cu bonusurile STEP.</p> <p>Ca urmare a obținerii deciziei de autorizare C(2024) 7372 final din 28.10.2024, a fost elaborat prezentul proiect de act normativ de modificare a H.G. nr. 311/2022 privind intensitatea maximă a ajutorului de stat regional în perioada 2022-2027 pentru investiții inițiale, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Proiectul a fost elaborat de Ministerul Finanțelor în calitate de inițiator în colaborare cu Consiliul Concurenței și Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, pentru aplicarea majorării intensității ajutoarelor de stat regionale cu bonusurile STEP.</p>
2.2 Descrierea situației actuale	<p>În data de 29.04.2021, a fost publicată "Comunicarea Comisiei - Orientări privind ajutoarele de stat regionale" care este aplicabilă pentru perioada 1 ianuarie 2022 - 31 decembrie 2027.</p> <p>Pentru a putea acorda ajutoare regionale întreprinderilor în perioada 2022-2027, România a elaborat o nouă hartă a ajutoarelor regionale, care a fost notificată Comisiei Europene și aprobată de aceasta potrivit punctului 150 din Orientări.</p> <p>Astfel, România a notificat către Comisia Europeană harta ajutoarelor regionale aferentă perioadei 2022-2027, aceasta fiind autorizată de forul european prin Decizia C (2021) 9750 final din 20.12.2021.</p> <p>Ca urmare a emiterii Deciziei Comisiei Europene, a fost promovat H.G. nr. 311/2022 privind intensitatea maximă a ajutorului de stat regional în perioada 2022-2027 pentru investiții inițiale care determină, în aplicarea prevederilor Orientărilor, intensitățile maxime admise ale ajutorului de stat regional pentru investiții inițiale, ce poate fi acordat în România pentru perioada 2022-2027 întreprinderilor mari, respectiv mici și mijlocii, astfel cum sunt acestea definite în reglementările din domeniul ajutorului de stat.</p> <p>La data de 15 iulie 2022, România a transmis, prin intermediul sistemului de schimb electronic de date al Comisiei, programul „Tranziție Justă” pentru sprijin din partea Fondului pentru o tranziție justă („FTJ”) în cadrul obiectivului „Investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică” pentru regiunile Dolj, Gorj, Hunedoara, Mureș, Prahova și Galați din România.</p> <p>În urma notificării transmise de autoritățile române, Comisia Europeană a emis Decizia C(2022) 9125 final din data de 02.12.2022 prin care aprobă programul „Tranziție Justă”</p>

	<p>pentru sprijin din partea FTJ în cadrul obiectivului „Investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică” pentru județele Dolj, Gorj, Hunedoara, Mureș, Prahova și Galați din România, pentru perioada 1 ianuarie 2021-31 decembrie 2027.</p> <p>Astfel, după emiterea de către Comisia Europeană a deciziei de autorizare a modificării H.G. nr. 311/2022 privind intensitatea maximă a ajutorului de stat regional în perioada 2022-2027, cu modificările și completările ulterioare, intensitățile maxime ale ajutoarelor de stat prevăzute pentru regiunile de dezvoltare prevăzute în actul normativ au fost majorate cu 10 puncte procentuale în cazul regiunilor NUTS 3 identificate pentru a primi sprijin din partea Fondului pentru Tranziție Justă în cadrul planurilor teritoriale pentru o tranziție justă.</p>
2.3 Schimbări preconizate	<p>În data de 31.05.2024, Comisia Europeană a transmis autorităților române o scrisoare prin care anunță modificarea ”Orientărilor privind ajutoarele de stat regionale” prin introducerea unor prevederi care să permită intensități crescute ale ajutoarelor de stat regionale acordate pentru proiectele ce intră în domeniul de aplicare al Platformei Tehnologiilor Strategice pentru Europa (Strategic Technologies for Europe Platform/STEP) pentru a stimula dezvoltarea economică, menținând obiectivul de coeziune.</p> <p>Astfel, în cazul proiectelor STEP, intensitatea maximă a ajutoarelor de stat prevăzută în prezent în ”Orientările privind ajutoarele de stat regionale” va putea fi majorată cu până la 10 puncte procentuale în zonele eligibile pentru a primi ajutor de stat în temeiul art. 107 (3) (a) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (zone ”a”) și respectiv cu până la 5 puncte procentuale în zonele eligibile pentru a primi ajutor de stat în temeiul art. 107 (3) (c) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (zone ”c”).</p> <p>Zonele de tip ”a” și ”c” sunt prevăzute de H.G. nr. 311/2022 privind intensitatea maximă a ajutorului de stat regional în perioada 2022-2027, cu modificările și completările ulterioare, care la rândul său transpune dispozițiile Deciziei Comisiei Europene de aprobare a hărții ajutoarelor de stat pentru România pentru perioada 2022 - 2027 C (2021) 9750 final din 20.12.2021.</p> <p>De asemenea, proiectul de act normativ prevede faptul că intensitățile ajutoarelor de stat pot fi majorate conform art. 3 alin. (2), (4), (5) și (7) din H.G. nr. 311/2022 până la o intensitate maximă a ajutorului de stat de 75%, având în vedere prevederile art. 14 alin. 14 din Regulamentul (UE) nr. 651/2014 al Comisiei din 17 iunie 2014 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața internă în aplicarea articolelor 107 și 108 din tratat, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene numărul L 187 din 26.06.2014, cu modificările și completările ulterioare, și ale paragrafului 48 din Orientările privind ajutoarele de stat regionale, publicate în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene numărul OJ C 153, 29.4.2021, cu modificările și completările ulterioare.</p>

	<p>Necesitatea introducerii art. 3 alin. (8) a fost aceea de a se asigura respectarea prevederilor Regulamentului (UE) nr. 651/2014 al Comisiei din 17 iunie 2014 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața internă în aplicarea articolelor 107 și 108 din tratat (Regulamentul de Exceptare în Bloc) și pe cele ale Orientărilor privind ajutoarele de stat regionale - norme europene care prevăd criteriile și condițiile pentru ca o schemă de ajutor de stat regional sau un ajutor de stat individual regional să fie considerat compatibil cu legislația europeană în domeniul ajutorului de stat.</p> <p>Având în vedere că data de la care se pot acorda bonusurile în cauză, potrivit Deciziei Comisiei Europene și a noilor alineate introduse, este data de 1 martie 2024, dar și faptul că există furnizori care intenționează să adopte acte normative/administrative prin care se instituie scheme de ajutor de stat regional care conțin aceste bonusuri, au fost introduse prevederile art. II, cu rol de normă tranzitorie.</p> <p>Introducerea normei tranzitorii, pe o perioadă determinată, corelează cele două reglementări, astfel încât punerea în aplicare a noului act normativ să decurgă firesc și să evite conflictul între norme succesive.</p>
2.4. Alte informații	
<p>Secțiunea a 3-a</p> <p>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</p>	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	<p>Intensitățile maxime ale ajutoarelor de stat prevăzute pentru întreprinderile din regiunile de dezvoltare prevăzute în actul normativ vor putea fi majorate cu până la 10 puncte procentuale în zonele eligibile pentru a primi ajutor de stat în temeiul art. 107 (3) (a) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (zone "a") și respectiv cu până la 5 puncte procentuale în zonele eligibile pentru a primi ajutor de stat în temeiul art. 107 (3) (c) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (zone "c").</p> <p>Astfel, prin adoptarea acestui act normativ se poate acorda ajutor de stat regional într-un quantum majorat pentru investițiile reglementate de Regulamentul (UE) nr. 2024/795 din 29 februarie 2024 de instituire a platformei „Tehnologii strategice pentru Europa” (STEP) și de modificare a Directivei 2003/87/CE și a Regulamentelor (UE) 2021/1058, (UE) 2021/1056, (UE) 2021/1057, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) 2021/1060, (UE) 2021/523, (UE) 2021/695, (UE) 2021/697 și (UE) 2021/241.</p>
3.2. Impactul social	Nu este cazul.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ va stimula dezvoltarea economică prin realizarea de proiecte ce intră în domeniul de aplicare al Platformei Tehnologiilor Strategice pentru Europa (Strategic Technologies for Europe Platform/STEP).
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	În vederea asigurării unui mediu investițional atractiv, măsurile de natura ajutorului de stat reprezintă instrumente suplimentare de atragere a investițiilor. Prin astfel de măsuri se vizează încurajarea realizării de noi investiții de către

	companiile românești și/sau străine.					
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Amendamentul la harta regională a fost notificat Comisiei Europene și a fost aprobat prin Decizia C(2024) 7372 final din 28.10.2024. După emiterea de către Comisia Europeană a deciziei de autorizare a modificării H.G. nr. 311/2022 privind intensitatea maximă a ajutorului de stat regional în perioada 2022-2027, intensitățile maxime ale ajutoarelor de stat prevăzute pentru întreprinderile din regiunile de dezvoltare prevăzute în actul normativ vor putea fi majorate cu până la 10 puncte procentuale pentru intensitățile maxime ale ajutoarelor prevăzute la art. 3 alin. (1) lit. lit a) - c) din H.G. nr. 311/2022, respectiv cu până la 5 puncte procentuale pentru intensitățile maxime ale ajutoarelor prevăzute la art. 3 alin. (1) lit. d) - e) din H.G. nr. 311/2022.					
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ va avea impact favorabil asupra mediului de afaceri prin stimularea realizării de investiții și crearea de noi locuri de muncă, având totodată un efect pozitiv asupra economiei naționale.					
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect					
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect					
3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect					
3.9 Alte informații	Nu au fost identificate					
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2023	2024	2025	2026	2027	
4.1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: (i) impozit pe profit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri						
4.2.Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus din care: a) bugetul de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						

(i) cheltuieli de personal d) alte tipuri de cheltuieli	
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	Nu este cazul
4.8. Alte informații	Menționăm faptul că proiectul de act normativ nu are impact bugetar. Impactul bugetar va exista la momentul în care se vor institui scheme de ajutor de stat regional care prevăd aplicarea noilor intensități majorate.
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ se vor putea modifica toate actele normative prin care se acordă ajutoare de stat regionale de către autoritățile publice din România, în sensul introducerii posibilității de a fi aplicate intensitățile majorate ale ajutoarelor de stat începând cu data de 1 martie 2024.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu	Actul normativ este în conformitate cu

legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) 5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE 5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Decizia Comisiei Europene nr. C(2024) 7372 final din 28.10.2024 prin care a fost autorizată acordarea de intensități majorate ale ajutoarelor de stat în regiunile menționate la art. 3 alin. (7) din proiectul de hotărâre.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5.6.Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ a fost elaborat împreună cu Consiliul Concurenței și Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene.
6.2.Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
6.3.Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu este cazul
6.5.Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării c)Consiliul Economic și Social d)Consiliul Concurenței e)Curtea de Conturi	a) Este necesar avizul Consiliului Legislativ b) Nu este cazul c) Nu este cazul d) Consiliul Concurenței va aviza proiectul de act normativ. e) Nu este cazul
6.6.Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1.Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost respectate prevederile Legii privind transparența decizională în administrația publică, nr.52/2003 republicată, prin publicarea proiectului de act normativ și a notei de fundamentare pe site-ul oficial al Ministerului Finanțelor la data de.....
7.2.Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 8-a Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2. Alte informații	Nu este cazul.

Propunem semnarea proiectului de Hotărâre a Guvernului pentru completarea H.G. nr. 311/2022 privind intensitatea maximă a ajutorului de stat regional în perioada 2022-2027, cu modificările și completările ulterioare.

VICEPRIM - MINISTRU, MINISTRUL FINANTELOR
TÁNCZOS BARNA

Avizăm favorabil:

CONSILIUL CONCURENȚEI
PREȘEDINTE
BOGDAN - MĂRIUS CHIRIȚOIU

VICEPRIM-MINISTRU
MARIAN NEACȘU

MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI,
CSEKE ATTILA ZOLTÁN

MINISTRUL JUSTIȚIEI
RADU MARINESCU