

GVERNUL ROMÂNIEI



ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 147/2024 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Politici și Coordonare în Domeniul Drogurilor și al Adicțiilor și a centrelor de sănătate mintală și pentru prevenirea adicțiilor, precum și pentru modificarea unor acte normative

Având în vedere creșterea consumului de droguri și a pericolului social reprezentat de acesta,

Luând în considerare necesitatea întăririi măsurilor de prevenire și combatere a consumului și dependențelor de droguri,

Data fiind necesitatea unor politici eficiente de prevenire a consumului de droguri,

Având în vedere că prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 147/2024 s-a aprobat înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Politici și Coordonare în Domeniul Drogurilor și al Adicțiilor și a centrelor de sănătate mintală și pentru prevenirea adicțiilor,

Ținând cont de faptul că Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 147/2024 reprezintă o schimbare a politicilor antidrog prin instituirea unei coordonări strategice la nivel centralizat, respectiv la nivelul Agenției Naționale pentru Politici și Coordonare în Domeniul Drogurilor și al Adicțiilor, structură aflată în cadrul aparatului de lucru al Guvernului și în coordonarea prim-ministrului, prin Cancelaria Prim-Ministrului,

Având în vedere că, în prezent, Agenția Națională Antidrog funcționează la nivel de direcție în subordinea Ministerului Afacerilor Interne, având ca rol stabilirea concepției și coordonarea, evaluarea și monitorizarea, la nivel național, referitoare la politicile în domeniul prevenirii și combaterii traficului și consumului ilicit de droguri, precum și al asistenței integrate a consumatorilor, aplicate de către instituțiile cu atribuții în domeniu,

Având în vedere că în acest moment funcționează în subordinea Ministerului Sănătății și Centrul Național de Sănătate Mintală și Luptă Antidrog București, abordarea unui astfel de demers instituțional subliniind dimensiunea de sănătate publică și accentuând nevoia unei abordări unitare în lupta împotriva consumului de droguri și a sprijinirii persoanelor dependente,

Având în vedere că, în prezent, Agenția Națională Antidrog are ca atribuție coordonarea activității desfășurate de instituțiile, organizațiile guvernamentale implicate în realizarea obiectivelor prevăzute în Strategia națională antidrog, soluție care prezintă anumite inconveniente în raport de abordarea integrată și coordonată a politicilor guvernamentale în domeniul prevenirii consumului de droguri, creând inclusiv o perspectivă cu potențial de stigmatizare și îndepărtare a consumatorilor de accesul la tratament într-o structură a Ministerului Afacerilor Interne, instituție în cadrul căreia funcționează structuri cu atribuții concrete în domeniul combaterii traficului de droguri,

Dat fiind faptul că problema consumului de droguri este o chestiune de sănătate publică care impune promovarea unor politici publice ce țin de fenomenul drogurilor, perpetuat de cerere și ofertă, politici care să se raporteze la consumul de substanțe drept o problemă de sănătate publică, și nu una de ordine publică,

Întrucât înțelegerea acestor aspecte fundamentale determină crearea unor politici publice concentrate asupra prevenirii consumului, a ajutării consumatorilor și respectiv a reducerii daunelor consumului, politici care ar trebui promovate și susținute, ca abordare strategică și coordonare integrată de către o structură din cadrul Guvernului,

Luând în considerare necesitatea stabilirii măsurilor care să permită luarea, în cel mai scurt timp și în parametri de eficiență, a unor decizii strategice la nivelul Guvernului privind gestionarea în mod coordonat și integrat a măsurilor în domeniul prevenirii consumului de droguri,

Pentru a continua procesul de modernizare a administrației publice, în acest moment se impune luarea în considerare a unor măsuri adecvate de eficientizare a activității și deciziei Guvernului în raport cu abordarea strategică a problematicii consumului de droguri și a instituției care va asigura în mod coordonat politicile guvernamentale în domeniul prevenirii consumului de droguri, pentru ca aceasta din urmă să se constituie într-un aparat administrativ eficient și performant,

Luând în considerare creșterea consumului de droguri și a problemelor asociate acestuia în rândul populației, care necesită măsuri urgente și coordonate pentru a preveni acest fenomen,

În scopul asigurării unei mai bune gestionări a resurselor și a unei intervenții rapide și eficiente în cazurile de urgență privind consumul de droguri, precum și pentru a îmbunătăți accesul la servicii de sănătate și suport pentru persoanele afectate,

Având în vedere urgența reglementării acestei situații pentru a preveni agravarea problemelor de sănătate publică și pentru a asigura continuitatea serviciilor esențiale oferite în prezent de Agenția Națională Antidrog,

Având în vedere că neluarea unor măsuri urgente, cu caracter excepțional, în acest domeniu ar aduce grave prejudicii cu efecte pe termen lung asupra sănătății publice și a siguranței cetățenilor,

Prin raportare la faptul că buna-funcționare a Agenției Naționale pentru Politici și Coordonare în Domeniul Drogurilor și al Adicțiilor, precum și a Centrului Național de Sănătate Mintală și Luptă Antidrog sunt de natură să aibă impact direct asupra destinatarilor finali a serviciilor acestor instituții, atribuțiile, sarcinile și competențele acestora fiind circumscrise realizării, evaluării și monitorizării politicilor publice din domeniul antidrog și al adicțiilor, aspecte care se circumscriu atât domeniului siguranței publice, cât și domeniului sănătății publice, clarificarea elementelor referitoare la finanțarea și execuția bugetară fiind parte integrantă a asigurării funcționalității acestor instituții, cu impact direct asupra modului de îndeplinire a sarcinilor acestora,

Având în vedere că elementele referitoare la asigurarea siguranței publice și sănătății publice se circumscriu interesului public,

Ținând cont de faptul că situația actuală constituie o urgență și o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, și impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență,

Ținând seama de faptul că neadoptarea de măsuri imediate, prin ordonanță de urgență, ar conduce la dificultăți în ceea ce privește o bună funcționare a politicilor antidrog, în special în reducerea consumului de droguri și sprijinirea persoanelor dependente, situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată,

În considerarea celor mai sus precizate, din perspectiva exigențelor art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, motivarea urgenței și a situației extraordinare a cărei reglementare nu poate fi amânată este generată de necesitatea îmbunătățirii modului de coordonare integrată a politicilor antidrog,

Totodată, în contextul aceluiași exigențe impuse de prevederile art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, situația extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată este generată de lipsa unor pârghii legale și a unor mecanisme adecvate care să permită exercitarea funcției Guvernului de coordonare administrativă a activității ministerelor și a celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale din subordinea acestuia, din perspectiva realizării, în mod unitar, a politicii strategice în domeniul prevenirii consumului de droguri,

În egală măsură, promovarea și adoptarea unei legi privind preluarea atribuțiilor Agenției Naționale Antidrog de către aparatul de lucru al Guvernului și de către unitățile sanitare

publice implică o procedură îndelungată, soluție juridică care presupune ca, pe tot parcursul procesului normal de legiferare, instituția să se afle în situația de a nu-și putea desfășura activitatea în parametri impuși de politica Guvernului în domeniu, Având în vedere că pentru asigurarea continuității reformelor în materia prevenției consumului de droguri sunt necesare măsuri suplimentare care să asigure caracterul executoriu, deplin și efectiv al reglementărilor în materie, Întrucât lipsa aprobării măsurilor vizate conduce la imposibilitatea realizării scopului înființării Agenției Naționale pentru Politici și Coordonare în Domeniul Drogurilor și al Adicțiilor,

Ținând seama că elementele sus-menționate constituie premisele unei situații urgente și extraordinare care impune adoptarea de măsuri imediate în vederea stabilirii cadrului normativ adecvat, neadoptarea acestor măsuri cu celeritate poate avea consecințe negative asupra capacității administrative executive și asupra interesului public, reglementarea operativă neputându-se realiza pe calea procedurii obișnuite de legiferare ce presupune un orizont de timp îndelungat,

Întrucât aspectele vizate constituie o stare de fapt obiectivă, cuantificabilă, extraordinară, independentă de voința Guvernului, care pune în pericol interesul public și a cărei reglementare nu poate fi amânată, respectiv capacitatea Agenției Naționale Antidrog de a oferi servicii de asistență integrată este afectată semnificativ atât de lipsa resurselor umane specializate la nivelul fiecărui Centru de Prevenire, Evaluare și Consiliere Antidrog, cât și de resursele materiale avute la dispoziție, actuala formă de organizare și funcționare nepermițând asigurarea funcționării uniforme și constante, la nivelul cererii, a serviciilor minime de asistență integrată,

Totodată, avându-se în vedere fenomenul consumului de droguri care ia amploare atât prin creșterea numărului de utilizatori, în special în rândul tinerilor din mediul școlar, cât și prin extinderea spectrului de droguri consumate ilegal, precum și necesitatea de redimensionare a capacității Agenției Naționale Antidrog de colectare a datelor și de asigurare a unor servicii integrate, eficiente, eficace și accesibile,

Întrucât consumul ilegal de droguri conduce la rate mai mari ale infraționalității, la creșterea incidenței bolilor infecțioase asociate, la decese premature și la costuri economice pentru societate,

Având în vedere consumul ilegal de droguri, în special dependența, este definită ca o patologie ce afectează semnificativ starea de sănătate a persoanelor, a comunităților, a regiunilor sau a societății în ansamblu, cu repercusiuni ulterioare asupra domeniilor precum educația, piața muncii, sănătatea, securitatea, ș.a.,

se impune adoptarea de măsuri imediate prin ordonanță de urgență, în consecință,

Întrucât aspectele vizate constituie o stare de fapt obiectivă, cuantificabilă, extraordinară, independentă de voința Guvernului, care pune în pericol interesul public și a cărei reglementare nu poate fi amânată, respectiv asigurarea execuției bugetare a noii Agenții,

Reținându-se că, în cazul în care nu sunt acceptate măsurile propuse, nu se poate asigura punerea în aplicare în mod eficient și cu celeritate a demersurilor de eficientizare și îndeplinirea principalului rol al Guvernului de a realiza politica în domeniul prevenirii consumului de droguri în rândul populației și de a exercita conducerea generală a administrației publice, cu urmări directe asupra cetățenilor, elemente care vizează interesul public general și constituie situații de urgență și extraordinare, a căror reglementare impune adoptarea unor măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență,

în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență:

Art. I. – Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 147/2024 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Politici și Coordonare în Domeniul Drogurilor și al Adicțiilor, a centrelor de sănătate mintală și pentru prevenirea adicțiilor, precum și pentru modificarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1262 din 13 decembrie 2024, se modifică și se completează după cum urmează::

1. La articolul 1, după alineatul (5) se introduc unsprezece noi alineate, alin. (6)-(16), cu următorul cuprins:

”Art. 1. -

(6) Agenția poate beneficia de donații, sponsorizări sau bunuri oferite prin contract de comodat, în condițiile prevăzute de lege.

(7) Agenția poate organiza strângeri de fonduri numite fundraising, în baza unei proceduri clare, precise și transparente, aprobate prin ordin al președintelui Agenției.

(8) Procedura de fundraising se realizează cu respectarea prevederilor art. 67 și 68 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

(9) Sumele rezultate din strângerile de fonduri prevăzute la alin. (7) pot fi utilizate pentru finanțarea granturilor pentru programe din domeniu de competență al Agenției.

(10) Sumele rezultate din strângerile de fonduri prevăzute la alin. (7) nu pot fi utilizate ca sursă de finanțare pentru cheltuieli de personal.

(11) Sponsorizările prevăzute la alin. (6) se realizează cu respectarea prevederilor Legii nr. 32/1994 privind sponsorizarea, cu modificările și completările ulterioare. Donațiile și contractele de comodat prevăzute la alin. (6) se realizează cu respectarea prevederilor Legii nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

(12) Agenția poate beneficia de finanțare nerambursabilă pentru efectuarea de studii, cercetări și analize privind evoluția fenomenului și consumului ilicit de droguri, precum și implementarea unor campanii naționale de informare/prevenire.

(13) Prin hotărârea prevăzută la alin. (5) se vor stabili și atribuțiile din materia adicțiilor, altele decât cele aferente consumului de droguri.

(14) În vederea ducerii la îndeplinire a atribuțiilor, sarcinilor și competențelor sale, Agenția încheie acorduri de colaborare cu unitățile administrativ-teritoriale, cu subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiului București, cu instituțiile și autoritățile publice, precum și cu organizațiile guvernamentale și cu organizațiile neguvernamentale.

(15) În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare hotărârii prevăzute la alin. (5), prin ordin al președintelui Agenției se aprobă modelul de acord de colaborare.

(16) Ordinul prevăzut la alin. (15) poate fi modificat conform propunerilor formulate de Comitetul prevăzut la art. 4 alin. (3) ”

2. La articolul 2, după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alin. (1¹), cu următorul cuprins:

” (1¹) Centrele de sănătate mintală organizate în cadrul spitalelor publice care nu preiau personalul contractual, posturile aferente și patrimoniul centrelor de prevenire, evaluare și consiliere antidrog, regionale și județene din cadrul Agenției Naționale Antidrog, se reorganizează în centre de sănătate mintală și pentru prevenirea adicțiilor.”

3. La articolul 2, alineatele (2) și (3) se modifică și vor avea următorul cuprins:

” (2) Centrele sunt coordonate metodologic de Centrul Național de Sănătate Mintală și Luptă Antidrog, instituție publică finanțată integral de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Sănătății

(3) Centrele sunt finanțate de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Sănătății în condițiile prevăzute de Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare sau, după caz, din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, în condițiile stabilite prin legislația aplicabilă programelor naționale de sănătate curative.”

4. La articolul 2 alineatul (6), literele i), m) și n) se modifică și vor avea următorul cuprins:

”i) asigurarea tratamentului specializat cu agoniști/antagoniști de opiacee și servicii de dezintoxicare ambulatorie, precum și prescrierea medicamentelor cu și fără contribuție personală în tratamentul ambulatoriu, corespunzător DCI-urilor prevăzute în Hotărârea Guvernului nr. 720/2008 pentru aprobarea Listei cuprinzând denumirile comune internaționale corespunzătoare medicamentelor de care beneficiază asigurații, cu sau fără contribuție personală, pe bază de prescripție medicală, în sistemul de asigurări sociale de sănătate, precum și denumirile comune internaționale corespunzătoare medicamentelor care se acordă în cadrul programelor naționale de sănătate, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

.....

m) acordarea de servicii de asistență medicală și consiliere psihologică individuală, la cererea pacientului cu adicții, a reprezentantului legal sau a autorităților competente, după caz, în ceea ce privește minorii sau persoanele cu capacitate de exercițiu restrânsă, precum și din dispoziția procurorului sau, după caz, a altui organ judiciar și/sau de grup;

n) asigurarea managementului de caz prin identificarea necesităților beneficiarului prin evaluarea acestuia, stabilirea, planificarea, coordonarea și monitorizarea implementării măsurilor din planul individualizat de asistență;”

5. Articolul 7 se modifică și va avea următorul cuprins:

” Art. 7. -

(1) Agenția Națională Antidrog, denumită în continuare ANA, predă Ministerului Afacerilor Interne, denumit în continuare MAI, pe bază de protocol de predare-primire execuția bugetară aferentă finanțării de la bugetul de stat până la data semnării protocolului și prevederile bugetare corespunzătoare acesteia, cu excepția execuției bugetare și a prevederilor bugetare de la subdiviziunile bugetare ale Titlului VIII – “Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare” din cadrul aceluiași buget.

(2) MAI predă pe baza de protocol de predare-primire Secretariatului General al Guvernului prevederile bugetare neutilizate pe anul în curs aferente finanțării aparatului propriu al ANA de la bugetul de stat precum și execuția bugetară și prevederile bugetare aferente subdiviziunilor ale Titlului VIII – “Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare” din cadrul aceluiași buget. Prin protocolul de predare-primire se predau și prevederile bugetare și execuția bugetară pe anul în curs aferentă ANA pentru bugetul fondurilor externe nerambursabile.

(3) MAI predă pe bază de protocol de predare-primire Ministerului Sănătății prevederile bugetare neutilizate pe anul în curs ale fostelor centre de prevenire, evaluare și consiliere antidrog, denumite în continuare CPECA, aferente finanțării de la bugetul de stat.

(4) Prin derogare de la prevederile art.47 alin.(3) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, se autorizează Ministerul Sănătății să vireze prevederile bugetare neutilizate pe anul în curs aferente fostelor centre de prevenire, evaluare și consiliere antidrog (CPECA) preluate de la MAI potrivit alin.(3), reprezentând cheltuieli de personal, la Titlul „Transferuri între unități ale administrației publice”.

(5) Agenția și unitățile sanitare în cadrul cărora funcționează centrele preiau, pe bază de protocoale de predare-primire de la Agenția Națională Antidrog, personalul contractual, patrimoniul aferent stabilit pe baza inventarierii generale efectuate potrivit art. 7 alin. (1) din Legea contabilității nr. 82/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, contractele, convențiile, înțelegerile, protocoalele, memorandumurile și acordurile, precum și celelalte drepturi și obligații ce decurg din acestea.

(6) Până la data semnării protocoalelor de predare-primire prevăzute la alin. (1) – (3) și (5), finanțarea cheltuielilor de personal și a altor cheltuieli curente ale Agenției Naționale Antidrog se asigură din bugetul Ministerului Afacerilor Interne.

(7) Agenția se subrogă în toate drepturile și obligațiile Agenției Naționale Antidrog care rezultă din exercitarea atribuțiilor prevăzute la art. 1 alin. (2), inclusiv în ceea ce privește convențiile, contractele de finanțare nerambursabilă și litigiile cu privire la care aceasta are calitatea de parte.”

6. La articolul 10, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:

” (2)Protocoalele de predare-primire prevăzute la art. 7 alin. (1) – (3) și (5) se încheie până la împlinirea termenului prevăzut de art. 14.”

Art. II. (1) Se autorizează Ministerul Finanțelor să introducă, la solicitarea Ministerului Sănătății, modificările în structura bugetului de stat și în structura bugetului Ministerului Sănătății pe anul 2025 aferente Centrului Național de Sănătate Mintală și Luptă Antidrog.

(2) Execuția bugetară a Centrului Național de Sănătate Mintală și Luptă Antidrog pe anul 2025 aferentă bugetului de venituri proprii și subvenții se transferă instituției publice reorganizate ca instituție publică finanțată integral din bugetul de stat, potrivit instrucțiunilor elaborate de Ministerul Finanțelor la solicitarea Ministerului Sănătății.

(3) Veniturile proprii ale anului curent și excedentul din anii precedenți al bugetului de venituri proprii și subvenții al Centrului Național de Sănătate Mintală și Luptă Antidrog se virează ca venit la bugetul de stat, iar excedentul bugetului fondurilor externe nerambursabile se utilizează în continuare de către această instituție publică pe destinațiile stabilite potrivit prevederilor legale în vigoare.

PRIM-MINISTRU,

Ion-Marcel Ciolacu