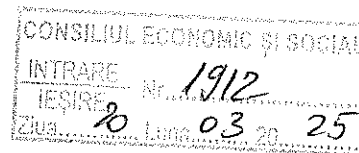


NOTĂ DE FUNDAMENTARE



Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență privind plata unor diferențe de drepturi salariale cuvenite personalului din instituțiile publice de apărare, ordine publică și securitate națională

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ	Inițiativa Ministerului Apărării Naționale
2.2. Descrierea situației actuale	<p>Potrivit dispozițiilor art. 15 alin. (1) din anexa nr. VI la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, „Pentru personalul militar, polițiștii, polițiștii de penitenciare și personalul civil care execută lucrări de excepție sau misiuni speciale, apreciate ca atare de către conducătorii acestora, se acordă o majorare de până la 50% calculată la solda de funcție/salariul de funcție/salariul de bază”.</p> <p>Începând cu data de 1 ianuarie 2024, respectiv 1 aprilie 2024 - pentru personalul Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale (ANRSPS), modalitatea de abordare în cadrul familiei ocupaționale de funcții bugetare „Apărare, ordine publică și securitate națională” a algoritmului de calcul a acestui element salarial a declanșat un număr semnificativ de cereri de chemare în judecată.</p> <p>Pentru exemplificare, numai în Ministerul Apărării Naționale pe rolul instanțelor de judecată se află un număr de 321 dosare, având ca obiect acțiunile formulate de 718 reclamânți, prin care solicită obligarea instituției militare la recalcularea dreptului prevăzut de art. 15 alin. (1) din anexa nr. VI la Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, și plata acestui drept actualizat cu rata inflației și cu dobânda legală remuneratorie aferentă de la data la care trebuia achitat și până la data plății efective, corelativ cu revizuirea drepturilor de pensii militare de stat, numărul dosarelor fiind într-o creștere continuă.</p> <p>În acest context, uzând de mecanismul prevăzut de art. 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 62/2024 privind unele măsuri pentru soluționarea proceselor privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, precum și a proceselor privind prestații de asigurări sociale, Înalta Curte de Casație și Justiție a fost sesizată în vederea pronunțării unei hotărâri prealabile cu privire la următoarea chestiune de drept: „Dacă majorarea de până la 50%, calculată la solda de funcție/salariul de funcție/salariul de bază al personalului militar, polițiștilor, polițiștilor de penitenciare și personalului civil care execută lucrări de excepție sau misiuni speciale, prevăzută de art. 15 alin. (1) din anexa nr. VI la Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, este inclusă în categoria elementelor sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar, astfel încât, în temeiul art. 34 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare, art. I alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.</p>

	<p>226/2020 privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu modificările ulterioare, art. I alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 130/2021 privind unele masuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, art. I alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 168/2022 privind unele masuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, începând cu 1 ianuarie 2019, cuantumul acesteia să fie supus plafonării la nivelul acordat pentru luna decembrie 2018, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții”.</p> <p>Prin Decizia nr. 75/2024, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea 1, nr. 1218/4.12.2024, Înalta Curte de Casație și Justiție – Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept a dispus faptul că majorarea anterior referită „nu este inclusă în categoria elementelor sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din solda lunară/salariul brut lunar, astfel încât cuantumul acesteia nu este supus plafonării la nivelul acordat pentru luna decembrie 2018, începând cu 1 ianuarie 2019, în temeiul art. 34 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018, art. I alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 226/2020, cu modificările ulterioare, art. I alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 130/2021, art. I alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 168/2022”.</p> <p>Astfel, ținând seama de dispozițiile art. 4 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 62/2024, precum și de prevederile art. 521 alin. (3) din Codul de procedură civilă, dezlegarea dată problemelor de drept este obligatorie de la data publicării deciziei în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar pentru instanța care a solicitat dezlegarea, de la data pronunțării deciziei.</p> <p>De asemenea, majorările prevăzute la art. 16 alin. (1) și 17 alin. (1) și (2¹) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, reprezintă elemente salariale care se calculează/determină în mod similar majorării prevăzute la art 15 alin. (1) din anexa nr. VI la această lege.</p>
2.3. Schimbări preconizate	<p>Pentru eliminarea insuficiențelor și neconcordanțelor reglementărilor în vigoare care se ivesc prin raportare la efectele juridice ale Deciziei nr. 75/2024, se impune promovarea, cu maximă celeritate, a unui act normativ de nivel superior, prin care să se asigure reglementarea clară și imediată a efectelor produse de această decizie, respectiv să se stabilească soluțiile legislative aferente elementelor evidențiate prin decizia menționată, astfel încât cuantumul majorării prevăzute la art. 15 alin. (1) din anexa nr. VI la Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare să fie calculat la solda de funcție/salariul de funcție/salariul de bază cuvenită/cuvenit, neplafonat, atât pentru personalul activ, cât și pentru cel trecut în rezervă/retragere, în perioada prevăzută de legislația în vigoare.</p> <p>Începând cu data de 4 decembrie 2024, data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, a Deciziei nr. 75/2024, în executarea obligațiilor legale incidente, referite anterior, conduita autorităților din cadrul sistemului de apărare, ordine publică și securitate națională este imperios necesar a fi corespunzătoare acestei</p>

decizii, ceea ce necesită adoptarea, în regim de urgență a unui demers legislativ de conformare.

Un argument suplimentar reflectă și conduita instanțelor de judecată, obligate la soluționarea cauzelor având obiect similar potrivit Deciziei nr. 75/2024, sens în care o conduită contrară a angajatorilor ar determina multiplicarea cauzelor înregistrate pe rolul instanțelor naționale, cu previzionarea unor soluții defavorabile și alocarea suplimentară a fondurilor necesare punerii în executare a acestora, inclusiv pentru plata cheltuielilor de judecată.

În prezent, numărul cererilor de chemare în judecată în sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională, având ca obiect, în esență, recalcularea majorării pentru lucrări de excepție și misiuni speciale aferente perioadelor anterioare anului 2025 și, corelativ a drepturilor de pensii militare de stat, are o dinamică în creștere cu posibilitatea de atingere a nivelului maxim reprezentat de întreg personalul beneficiar, activ sau în rezervă/retragere.

Pe de altă parte, nepromovarea în regim de urgență a unui demers legislativ de conformare poate conduce la un blocaj instituțional, în condițiile în care se înregistrează noi solicitări de recalculare a dreptului în discuție iar angrenarea instituției în proceduri judiciare previzibil defavorabile are impact financiar suplimentar și conduce, deopotrivă la multiplicarea volumului de activități necesare reprezentării intereselor instituționale, pe fondul unui deficit acut de personal.

Astfel, se prefigurează, ca urmare a soluțiilor defavorabile, alocarea unor fonduri suplimentare necesare punerii în executare a hotărârilor judecătorești, inclusiv prin plata cheltuielilor de judecată, ca urmare a parcurgerii tuturor fazelor procesuale în fața instanțelor judecătorești, și ulterior cheltuieli de executare silită, în faza de executare silită. Pentru exemplificare, numai în Ministerul Apărării Naționale, pentru un număr de aproximativ 15.000 de potențiali beneficiari, pentru care sumele datorate pot atinge cifra de 179.500 mii lei, nivelul cheltuielilor de judecată și a celor cu executarea silită poate ajunge la aproximativ 74.000 mii lei.

În acest context, nepromovarea unor măsuri de adaptare a prevederilor legale actuale pentru îndeplinirea obligațiilor rezultate ca efecte ale Deciziei nr. 75/2024 ar putea avea consecințe negative inclusiv asupra menținerii echilibrului bugetar și în mod implicit poate conduce la nerespectarea angajamentelor interne și internaționale asumate de Guvernul României, în ceea ce privește nivelul deficitului bugetar.

Având în vedere Decizia nr. 75/2024 cu referire la majorarea prevăzută la art. 15 alin. (1) din anexa nr. VI din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, considerăm că aceasta poate fi aplicată în mod similar și asupra modului de calcul a altor majorări salariale prevăzute în aceeași lege, respectiv majorarea prevăzută la art. 16 alin. (1) și 17 alin. (1) și (2¹), fără diminuarea cuantumurilor soldelor/salariilor lunare brute realizate până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

În ceea ce privește intervalul temporar aferent recalculării drepturilor salariale, trebuie avut în vedere dispozitivul Deciziei nr. 75/2024, respectiv faptul că „majorarea de până la 50%, calculată la solda de funcție/salariul de funcție/salariul de bază a/al personalului militar, polițiștilor, polițiștilor de penitenciare și

personalului civil care execută lucrări de excepție sau misiuni speciale prevăzută de art. 15 alin. (1) din anexa nr. VI la Legea-cadru nr. 153/2017, nu este inclusă în categoria elementelor sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din solda lunară/salariul brut lunar, astfel încât cuantumul acesteia nu este supus plafonării la nivelul acordat pentru luna decembrie 2018, începând cu 1 ianuarie 2019, în temeiul art. 34 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018, art. I alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 226/2020, cu modificările ulterioare, art. I alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 130/2021, art. I alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 168/2022”, sens în care acordarea drepturilor în discuție trebuie să vizeze perioada 1 ianuarie 2019 – 31 decembrie 2023.

Prin excepție, pentru personalul ANRSPS, perioada 1 ianuarie 2019 – 31 decembrie 2023 se cumulează cu perioada cuprinsă între 1 ianuarie 2024 și 31 martie 2024, rezultând perioada totală de recalculare cuprinsă între 1 ianuarie 2019 și 31 martie 2024. Această diferență se justifică prin datele diferite de intrare în vigoare a actelor normative interne emise de către conducătorii instituțiilor din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională.

Astfel, dacă pentru personalul din ANRSPS, actul normativ intern emis de către președintele acestei instituții a intrat în vigoare începând cu luna 1 aprilie 2024, pentru celelalte instituții vizate, a intrat în vigoare începând cu 1 ianuarie 2024.

Totodată, pe rolul instanțelor naționale există dosare civile în care reclamanții – beneficiari de pensie militară de stat, care au încetat raporturile de serviciu/au trecut în rezervă anterior anului 2020, solicită recalcularea acestui drept în perioade anterioare acestei date, perioade în care au realizat acest element salarial și care a fost inclus în baza de calcul a pensiei militare de stat, în considerarea opțiunii beneficiarilor, realizată în temeiul art. 28 alin. (1) din Legea nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat, cu modificările și completările ulterioare, forma în vigoare anterior datei de 1 ianuarie 2024.

Totodată, precizăm faptul că, potrivit dispozițiilor legale anterior menționate, baza de calcul a pensiei militare de stat era constituită din „*media soldelor/salariilor lunare brute realizate la funcția de bază în 6 luni consecutive, din ultimii 5 ani de activitate în calitate de militar/polițist/funcționar public cu statut special, actualizate la data deschiderii drepturilor de pensie*”, la alegerea beneficiarilor.

Astfel, cu titlu exemplificativ, dacă data încetării raporturilor de serviciu/trecerii în rezervă este aferentă anului 2023, opțiunea beneficiarilor pentru baza de calcul a pensiei militare se circumscrie intervalului temporar 2018 – 2023, astfel încât actualizarea elementului salarial în discuție realizat, cu titlu exemplificativ, în anul 2019, ar presupune aplicarea algoritmului de calcul dispus prin Decizia nr. 75/2024 pentru beneficiarul pensiei.

În acest context, în lipsa recalculării în anul 2019 a dreptului salarial în discuție pentru întreg personalul beneficiar s-ar crea o situație discriminatorie între pensionarii militari aflați în situația referită anterior și personalul în activitate, ale cărui raporturi de serviciu nu au încetat în anul 2023.

	Pe de altă parte, soluția propusă nu este singulară, existând precedente legislative similare, cum ar fi Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 75/2020, pentru personalul din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională sau Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 48/2022, pentru personalul didactic din învățământul de stat, demersuri generate, astfel cum reiese din preambulurile actelor normative indicate, de jurisprudența Înaltei Curți de Casație și Justiție privind interpretarea anumitor dispoziții din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, respectiv de existența pe rolul instanțelor a unui număr însemnat de dosare având ca obiect drepturi salariale, a căror soluționare este în mare parte în favoarea reclamanților.
2.4. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	–
3.2. Impactul social	–
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	–
3.4. Impactul macroeconomic	–
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	–
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	–
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	–
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	–
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	–
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	–
3.9. Alte informații	–

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani	Media pe cinci ani
------------	-------------	---------------------	--------------------

1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	0	16.582	33.332	83.722	83.894	43.520
a) buget de stat, din acesta:	0	5.134	10.333	25.983	25.971	13.484
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit	0	5.134	10.333	25.983	25.971	13.484
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	0	11.448	22.999	57.739	57.923	30.022
(i) contribuții de asigurări	0	11.448	22.999	57.739	57.923	30.022
d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	0	47.719	96.836	240.523	240.947	125.205
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal	0	47.719	96.836	240.523	240.947	125.205
(ii) bunuri și servicii						
(iii) transferuri între unități ale administrației publice						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	0	-31.137	-63.504	-	-157.053	-81.699
a) buget de stat	0	-42.585	-86.503	156.801	-214.976	-111.721
b) bugetul asigurărilor sociale de stat	0	11.448	22.999	214.540	57.923	30.022
				57.739		
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor						

veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
<p>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</p> <p>a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate;</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieți prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p>	Fișa financiară anexată					
4.8. Alte informații	Sumele necesare acordării majorării prevăzute la art. 15 alin. (1) din anexa nr. VI la Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, se vor suporta din credite bugetare aprobate anual instituțiilor de apărare, ordine publică și securitate națională, conform fișei financiare anexată, începând cu anul 2026.					

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ.	—
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	—

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	–
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	–
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	–
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	–
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	
6. Alte informații	–

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	–
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	–
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	–
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	–
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	a) Este necesar avizul Consiliului Legislativ; b) Nu este cazul; c) Este necesar avizul Consiliului Economic și Social; d) Nu este cazul; e) Nu este cazul.
6.6. Alte informații	–

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Prezentul act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare, acesta încadrându-se în categoria actelor normative prevăzute la art. 7 alin. (13) din aceeași lege. Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	

Ministerului Apărării Naționale
la data de 06. FEB. 2025

Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	
8.2. Alte informații	—

Față de cele prezentate, a fost elaborată *Ordonanța de urgență privind plata unor diferențe de drepturi salariale cuvenite personalului din instituțiile publice de apărare, ordine publică și securitate națională*, pe care o supunem spre adoptare.

MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

ANGEL TILVĂR

MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU

**p. DIRECTORUL
SERVICIULUI ROMÂN DE
INFORMAȚII**

**DIRECTORUL
SERVICIULUI DE INFORMAȚII EXTERNE**

RĂZVAN IONEȘCU

PETRU GABRIEL VLASE

**DIRECTORUL
SERVICIULUI DE PROTECȚIE ȘI
PAZĂ**

**DIRECTORUL
SERVICIULUI DE TELECOMUNICAȚII
SPECIALE**

LUCIAN-SILVAN PAHONȚU

IONEL-SORIN BĂLAN

**PREȘEDINTELE ADMINISTRAȚIEI NAȚIONALE A
REZERVELOR DE STAT ȘI PROBLEME SPECIALE**

GEORGIAN POP

Ministerului Apărării Naționale
la data de 06. FEB. 2025

Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

8.2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborată *Ordonanța de urgență privind plata unor diferențe de drepturi salariale cuvenite personalului din instituțiile publice de apărare, ordine publică și securitate națională*, pe care o supunem spre adoptare.

MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

ANGEL TILVĂR

MARIAN CĂTĂLIN PREDOIU

**p. DIRECTORUL
SERVICIULUI ROMÂN DE
INFORMAȚII**

**DIRECTORUL
SERVICIULUI DE INFORMAȚII EXTERNE**

RĂZVAN IONESCU

PETRU GABRIEL VLASE

**DIRECTORUL
SERVICIULUI DE PROTECȚIE ȘI
PAZĂ**

**DIRECTORUL
SERVICIULUI DE TELECOMUNICAȚII
SPECIALE**

LUCIAN-SILVAN PAHONȚU

IONEL-SORIN BĂLAN

**PREȘedintele ADMINISTRAȚIEI NAȚIONALE A
REZERVELOR DE STAT ȘI PROBLEME SPECIALE**

GEORGIAN POP

Ministerului Apărării Naționale
la data de 06. FEB. 2025

Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	
8.2. Alte informații	—

Față de cele prezentate, a fost elaborată *Ordonanța de urgență privind plata unor diferențe de drepturi salariale cuvenite personalului din instituțiile publice de apărare, ordine publică și securitate națională*, pe care o supunem spre adoptare.

MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

ANGEL TILVAR

MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU

**p. DIRECTORUL
SERVICIULUI ROMÂN DE
INFORMAȚII**

**DIRECTORUL
SERVICIULUI DE INFORMAȚII EXTERNE**

RĂZVAN IONESCU

PETRU GABRIEL VLASE

**DIRECTORUL
SERVICIULUI DE PROTECȚIE ȘI
PAZĂ**

**DIRECTORUL
SERVICIULUI DE TELECOMUNICAȚII
SPECIALE**

LUCIAN-SILVAN PAHONȚU

IONEL SORIN BĂLAN

**PREȘEDINTELE ADMINISTRAȚIEI NAȚIONALE A
REZERVELOR DE STAT ȘI PROBLEME SPECIALE**

GEORGIAN POP

Ministerului Apărării Naționale
la data de 06. FEB. 2025

Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	
8.2. Alte informații	—

Față de cele prezentate, a fost elaborată *Ordonanța de urgență privind plata unor diferențe de drepturi salariale cuvenite personalului din instituțiile publice de apărare, ordine publică și securitate națională*, pe care o supunem spre adoptare.

MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

ANGEL TILVĂR

MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU

**p. DIRECTORUL
SERVICIULUI ROMÂN DE
INFORMAȚII**

**DIRECTORUL
SERVICIULUI DE INFORMAȚII EXTERNE**

RĂZVAN IONESCU

PETRU GABRIEL VLASE

**DIRECTORUL
SERVICIULUI DE PROTECȚIE ȘI
PAZĂ**

**DIRECTORUL
SERVICIULUI DE TELECOMUNICAȚII
SPECIALE**

LUCIAN-SILVAN PAHONȚU

IONEL-SORIN BĂLAN

**PREȘEDINTELE ADMINISTRAȚIEI NAȚIONALE A
REZERVELOR DE STAT ȘI PROBLEME SPECIALE**

GEORGIAN POP

Secțiunea a 8-a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

8.2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborată *Ordonanța de urgență privind plata unor diferențe de drepturi salariale cuvenite personalului din instituțiile publice de apărare, ordine publică și securitate națională*, pe care o supunem spre adoptare.

MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

ANGEL TILVAR

MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU

**p. DIRECTORUL
SERVICIULUI ROMÂN DE
INFORMAȚII**

**DIRECTORUL
SERVICIULUI DE INFORMAȚII EXTERNE**

RĂZVAN IONESCU

PETRU GABRIEL VLASE

**DIRECTORUL
SERVICIULUI DE PROTECȚIE ȘI
PAZĂ**

**DIRECTORUL
SERVICIULUI DE TELECOMUNICAȚII
SPECIALE**

LUCIAN-SILVAN PAHONȚU

IONEL-SORIN BĂLAN

**PREȘedintele ADMINISTRAȚIEI NAȚIONALE A
REZERVELOR DE STAT ȘI PROBLEME SPECIALE**

GEORGIAN POP

Față de cele prezentate, a fost elaborată *Ordonanța de urgență privind plata unor diferențe de drepturi salariale cuvenite personalului din instituțiile publice de apărare, ordine publică și securitate națională*, pe care o supunem spre adoptare.

AVIZĂM FAVORABIL:

VICEPRIM-MINISTRU

MARIAN NEACȘU

MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI, TINERETULUI ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE **VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL FINANTELOR**

SIMONA BUCURA-OPRESCU

TÂNCZOS BARNA

MINISTRUL JUSTIȚIEI

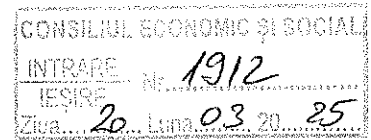
RADU MARINESCU

FIȘA FINANCIARĂ

- mii lei -

Nr. crt.	Indicatori care fac referire la obiectul prevederilor proiectului de ordonanță de urgență	Influență					Media pe 5 ani
		2025	2026	2027	2028	2029	
1	<i>Cheltuieli de personal</i>	0	47.719	96.836	240.523	240.947	125.205
2	<i>Bunuri și servicii</i>						
3	<i>Transferuri între unități ale administrației publice</i>						
4	<i>Cheltuieli de capital</i>						
	TOTAL NECESAR FONDURI	0	47.719	96.836	240.523	240.947	125.205
5	<i>Venituri estimate a se realiza de instituție</i>						
	TOTAL VENITURI ȘI ECONOMII PRECONIZATE A SE REALIZA						
	IMPACT FINANCIAR	0	-47.719	-96.836	-240.523	-240.947	-125.205
6	<i>Venituri bugetare-impozit pe venit și contribuții asigurări</i>		16.582	33.332	83.722	83.894	43.520
	IMPACT FINANCIAR FINAL	0	-31.137	-63.504	-156.801	-157.053	-81.699

GUVERNUL ROMÂNIEI
ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ



privind plata unor diferențe de drepturi salariale cuvenite personalului din instituțiile publice de apărare, ordine publică și securitate națională

Având în vedere faptul că dispozițiile Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, au generat interpretări diferite, astfel încât, pentru obținerea unora dintre drepturile prevăzute de acest act normativ în favoarea personalului din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională, au fost promovate acțiuni în justiție,

luând în considerare Decizia Înaltei Curți de Casație și Justiție – Completul pentru soluționarea unor chestiuni de drept nr. 75/2024 privind interpretarea și aplicarea dispozițiilor art. 15 alin. (1) din anexa nr. VI la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, și ale art. 34 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare, art. I alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 226/2020 privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu modificările ulterioare, art. I alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, art. I alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 168/2022 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare,

ținând seama de faptul că, începând cu data de 4 decembrie 2024, data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, a Deciziei Înaltei Curți de Casație și Justiție – Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept nr. 75/2024, în executarea obligațiilor legale incidente, conduita autorităților din cadrul sistemului de apărare, ordine publică și securitate națională este imperios necesar a fi conformă acestei decizii,

având în vedere faptul că, la acest moment, se află pe rolul instanțelor un număr însemnat de dosare având ca obiect drepturi salariale în cadrul cărora obligația instanțelor de judecată este de a soluționa cauzele având obiect similar potrivit deciziei sus-menționate, sens în care o conduită contrară a angajatorilor ar determina multiplicarea numărului acestora, cu previzionarea unor soluții defavorabile și alocarea suplimentară a fondurilor necesare punerii în executare a acestora, inclusiv pentru plata

cheltuielilor de judecată, ca urmare a parcurgerii tuturor fazelor procesuale în fața instanțelor judecătorești, și, ulterior, cheltuieli de executare silită, în faza de executare silită,

ținând seama de faptul că nepromovarea unor măsuri de adaptare a prevederilor legale actuale pentru îndeplinirea obligațiilor rezultate ca efecte ale Deciziei Înaltei Curți de Casație și Justiție nr. 75/2024 ar putea avea consecințe negative inclusiv asupra menținerii echilibrelor bugetare și, în mod implicit, poate conduce la nerespectarea angajamentelor interne și internaționale asumate de Guvernul României în ceea ce privește nivelul deficitului bugetar,

în considerarea principiului fundamental al continuității activității instituțiilor publice care au atribuții în domeniul apărării, ordinii publice și securității naționale, în contextul reglementării salarizării personalului plătit din fonduri publice, și având în vedere caracterul specific și esențial al activității acestor instituții, care impune luarea unor măsuri urgente pentru a asigura respectarea drepturilor salariale ale personalului din aceste sectoare,

având în vedere faptul că personalul din instituțiile publice din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională este esențial pentru asigurarea apărării, ordinii și securității naționale, iar, în contextul actual al creșterii amenințărilor la adresa securității și ordinii publice, este imperativ să se asigure un climat de încredere și stabilitate în rândul acestui personal,

ținând cont de faptul că, în situația în care nu ar fi adoptate măsuri prin intermediul prezentului demers, se instituie premisele creării contextului necesar de introducere a unor noi acțiuni în justiție împotriva instituțiilor publice de apărare, ordine publică și securitate națională,

luând în considerare faptul că promovarea cu celeritate a acestui demers, sub forma ordonanței de urgență, urmărește asigurarea unui climat de stabilitate și încredere în rândul personalului din instituțiile de apărare, ordine publică și securitate națională, necesitatea adoptării rapide a măsurilor urmărind evitarea unor grave atingeri aduse interesului public și menținerea unui nivel optim de eficiență și operativitate, dar și evitarea unor cheltuieli suplimentare semnificative pentru bugetul statului, în contextul acțiunilor introduse împotriva instituțiilor, în domeniul securității și ordinii publice,

având în vedere necesitatea ca Guvernul să intervină de urgență prin adoptarea unui act normativ care să reglementeze în mod corect și transparent plata diferențelor de drepturi salariale cuvenite personalului din instituțiile publice de apărare, ordine publică și securitate națională, pentru eliminarea impactului semnificativ pe care o aplicare incorectă a normelor salariale îl poate avea asupra personalului din instituțiile de apărare, ordine publică și securitate națională,

pentru aplicarea principiului constituțional al egalității în drepturi a cetățenilor, în rândul personalului din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională,

ținând cont că soluția legislativă propusă are în vedere precedentele legislative existente,

având în vedere faptul că neluarea unor măsuri urgente, cu caracter excepțional, în acest domeniu ar putea lipsi de autoritate judecătorească o decizie a Înaltei Curți de Casație și Justiție – Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept, din perspectiva caracterului general obligatoriu al acesteia,

luând în considerare faptul că situația descrisă impune adoptarea unui act normativ în regim de urgență, prin intermediul unei ordonanțe de urgență, care să reglementeze modalitatea de acordare a diferențelor salariale cuvenite personalului din instituțiile publice menționate, în vederea eliminării discriminărilor și asigurării unui tratament echitabil față de toți angajații acestor instituții, dar și care să reglementeze modalitatea de plată a diferențelor salariale și stabilirea unor termene clare pentru realizarea acestora, în vederea evitării unor blocaje financiare sau administrative în gestionarea acestor drepturi,

deoarece urgența acestui act normativ devine evidentă nu doar prin prisma celor enunțate mai sus, dar și în contextul imperativității asigurării punerii în aplicare a considerentelor și dispozitivului acestei decizii, situație în care, în vederea îndeplinirii acestor obligații, este vital să existe un cadru legislativ care să asigure atingerea acestui obiectiv,

întrucât ignorarea unei asemenea soluții de reglementare urgente ar putea avea consecințe grave, nu doar pentru asigurarea echilibrului bugetar, ci și generarea unor noi litigii cu instituțiile din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională,

luând în considerare faptul că o astfel de inițiativă de reglementare se impune a fi realizată prin intermediul unei ordonanțe de urgență, întrucât metoda devine o necesitate stringentă pentru protejarea bugetului de stat,

ținând seama de faptul că neadoptarea de măsuri imediate, prin ordonanță de urgență, ar conduce la dificultăți și blocaje instituționale, în condițiile în care se înregistrează noi solicitări de recalculare a dreptului în discuție, iar angrenarea instituțiilor din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională în proceduri judiciare previzibil defavorabile are impact financiar suplimentar și conduce, deopotrivă, la multiplicarea volumului de activități necesare reprezentării intereselor instituționale, pe fondul unui deficit acut de personal, situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată,

în considerarea celor de mai sus precizate, din perspectiva exigențelor prevăzute la art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, motivarea urgenței și a situației extraordinare a cărei reglementare nu poate fi amânată este generată de necesitatea asigurării diferențelor de drepturi salariale cuvenite personalului din instituțiile publice de apărare, ordine publică și securitate națională,

având în vedere faptul că, în egală măsură, promovarea și adoptarea unei legi pentru soluționarea acestei problematici, implică o procedură îndelungată, soluție juridică ce presupune ca, pe tot parcursul procesului normal de legiferare, numărul acțiunilor în justiție să se multiplice cu previzionarea unor soluții defavorabile, cu posibile consecințe financiare nefavorabile pentru bugetul instituțiilor publice de apărare, ordine publică și securitate națională,

întrucât aspectele vizate constituie o stare de fapt obiectivă, cuantificabilă, extraordinară, independentă de voința Guvernului, care pune în pericol interesul public și a cărei reglementare nu poate fi amânată, se impune adoptarea de măsuri imediate prin ordonanță de urgență, în consecință,

reținându-se că, în cazul în care nu sunt acceptate măsurile propuse, nu se poate asigura punerea în aplicare în mod eficient și cu celeritate a considerentelor și dispozitivului Deciziei Înaltei Curți de

Casație și Justiție – Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept nr. 75/2024, precum și îndeplinirea principalului rol al Guvernului de a asigura cadrul juridic necesar instituțiilor publice din perspectiva salarizării personalului plătit din fonduri publice, elemente care vizează interesul public general și constituie situații de urgență și extraordinare, a căror reglementare, impune adoptarea unor măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență,

în considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată,

în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Art. 1. – (1) Cuantumul majorării prevăzute la art. 15 alin. (1) din anexa nr. VI – Familia ocupațională de funcții bugetare „Apărare, ordine publică și securitate națională” la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, acordat potrivit legii, se recalculează pentru perioada 1 ianuarie 2019 - 31 decembrie 2023, prin raportare la solda de funcție/salariul de funcție/salariul de bază convenită/cuvenit.

(2) Pentru personalul din instituțiile publice de apărare, ordine publică și securitate națională, cuantumul majorărilor prevăzute la art. 16 alin. (1) și art. 17 alin. (1) și (2¹) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, acordat potrivit legii, se recalculează începând cu data de 1 ianuarie 2019, prin raportare la solda de funcție/salariul de funcție/salariul de bază convenită/cuvenit.

(3) Dacă în urma recalculării prevăzute la alin. (2) rezultă diminuarea cuantumurilor soldelor/salariilor lunare brute realizate până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, se vor menține cuantumurile în plată.

(4) Solda de funcție/salariul de funcție/salariul de bază convenită/cuvenit, menționată/menționat la alin. (1) și (2), este reprezentată/reprezentat de solda de funcție/salariul de funcție/salariul de bază aferentă/aferent lunii decembrie 2018, la care se adaugă majorările acordate succesiv, potrivit legislației în vigoare la data acordării drepturilor.

(5) Cuantumul majorărilor prevăzute la alin. (1) reprezintă inclusiv element constitutiv al bazei de calcul utilizate pentru stabilirea pensiei militare de stat, potrivit art. 28 din Legea nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat, cu modificările și completările ulterioare.

(6) Cuantumul majorărilor prevăzute la alin. (1) și (2) se evidențiază distinct în noua/noulă soldă de funcție/salariu de funcție/salariu de bază, fără a impacta asupra modalității de stabilire și calcul a altor drepturi salariale.

(7) Recalcularea majorărilor prevăzute la alin. (1) și (2) se realizează în termen de 120 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

(8) În situația personalului beneficiar ale cărui raporturi de serviciu/de muncă au încetat în cadrul perioadelor stabilite la alin. (1) și (2), recalcularea majorărilor prevăzute la alin. (1) și (2) se realizează până la data încetării raporturilor de serviciu/de muncă.

(9) În cazul personalului beneficiar din cadrul Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, recalcularea prevăzută la alin. (1) se realizează și pentru perioada 1 ianuarie 2024 - 31 martie 2024.

Art. 2. – (1) Plata diferențelor rezultate ca urmare a recalculării majorărilor prevăzute la art. 1 alin. (1) și (2) se realizează, astfel:

- a) în anul 2026 se plătește 5% din valoarea diferențelor rezultate;
- b) în anul 2027 se plătește 10% din valoarea diferențelor rezultate;
- c) în anul 2028 se plătește 25% din valoarea diferențelor rezultate;
- d) în anul 2029 se plătește 25% din valoarea diferențelor rezultate;
- e) în anul 2030 se plătește 35% din valoarea diferențelor rezultate.

(2) În cursul termenelor prevăzute la alin. (1), orice procedură de executare silită se suspendă de drept, iar nerespectarea acestor prevederi de către executorii judecătorești constituie abatere disciplinară, potrivit art. 71 din Legea nr. 188/2000 privind executorii judecătorești, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

(3) Diferențele prevăzute la alin. (1), plătite în temeiul prezentei ordonanțe de urgență, se actualizează cu rata inflației.

(4) Diferențele determinate conform prevederilor art. 1 alin. (2) se suportă din fondurile aprobate ordonatorilor de credite de la bugetul de stat la Titlul 10 – Cheltuieli de personal, pentru toate proiectele, indiferent dacă acestea au fost încheiate sau se află în curs de derulare.

(5) Prin ordine/norme interne ale ordonatorilor principali de credite se pot aproba proceduri specifice de efectuare a plății diferențelor prevăzute la alin. (1).

Art. 3. – (1) Cuantumul pensiilor militare de stat, deschise începând cu data de 1 ianuarie 2019, se revizuiesc, după caz, prin aplicarea în mod corespunzător a prevederilor art. 1 alin. (1), (3)-(5) și (8).

(2) Revizuirea pensiilor militare de stat, potrivit alin. (1), se realizează, din oficiu, în termen de 240 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

(3) Eventualele diferențe ale drepturilor de pensie cuvenite lunar după data de 4 decembrie 2024 se regularizează începând cu data plății drepturilor de pensie, în luna următoare celei în care se împlinește termenul prevăzut la alin. (2).

Art. 4. – (1) Plata diferențelor rezultate ca urmare a revizuirii pensiilor militare de stat, potrivit art. 3 alin. (1), se realizează astfel:

- a) în anul 2026 se plătește 5% din valoarea diferențelor rezultate;
- b) în anul 2027 se plătește 10% din valoarea diferențelor rezultate;
- c) în anul 2028 se plătește 25% din valoarea diferențelor rezultate;
- d) în anul 2029 se plătește 25% din valoarea diferențelor rezultate;
- e) în anul 2030 se plătește 35% din valoarea diferențelor rezultate.

(2) Pentru plata diferențelor prevăzute la alin. (1) se aplică în mod corespunzător prevederile art. 2 alin. (2) și (3).

PRIM-MINISTRU

ION-MARCEL CIOLACU

București,

Nr. _____