

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul actului normativ

**Hotărâre a Guvernului privind aprobarea Strategiei pentru Guvernare Deschisă
în România 2025-2030**

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa actului normativ

1. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 3 noiembrie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al României, modificată prin Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 11 decembrie 2023

Secretariatul General al Guvernului (SGG), prin structurile de specialitate, este responsabil de implementarea **Țintei nr. 407** *Procesul de consultare publică și de implicare a părților interesate s-a îmbunătățit prin creșterea cu 20 % a numărului de proiecte de acte legislative care fac obiectul consultării publice și al implicării părților interesate la nivel central, aferentă Componentei 14. Buna guvernanță, Reforma 1, din cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență al României*, aprobat în data de 29 octombrie 2021 de către Comisia Europeană.

Având termen final de implementare în T2, 2026, ținta anterior menționată presupune o serie de acțiuni în domeniul guvernării deschise, precum: actualizarea cadrului legal în domeniu, furnizarea de sesiuni de instruire dedicate reprezentanților autorităților centrale și locale, realizarea/dezvoltarea/actualizarea instrumentelor digitale, precum și **elaborarea și aprobarea unei strategii pentru guvernare deschisă la nivel național**, care va contribui la depășirea impactului limitat anterior al inițiativelor guvernamentale din domeniul guvernării deschise, stabilind clar, la toate nivelurile administrației, cadrul pentru obiective, resurse, modalități de implementare și foaia de parcurs.

2. Recomandarea Consiliului Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică privind guvernarea deschisă (OECD/LEGAL/0438)

În anul 2020, România a aderat, prin Secretariatul General al Guvernului, la **Recomandarea Consiliului Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică privind guvernarea deschisă (OECD/LEGAL/0438)**. Potrivit documentului, Consiliul OCDE recomandă ca *statele aderente să elaboreze, să adopte și să pună în aplicare strategii și inițiative dedicate guvernării deschise, de natură să promoveze principiile transparenței, integrității, responsabilizării și participării părților interesate la elaborarea și implementarea politicilor și serviciilor publice, într-o modalitate deschisă și incluzivă*. În plus, Recomandarea definește strategia pentru guvernare deschisă ca fiind un document care definește agenda de guvernare deschisă a administrației centrale și/sau a oricărui

nivel local/regional al acesteia, precum și aceea a unei singure instituții publice sau a unui singur domeniu tematic, care include inițiative-cheie de guvernare deschisă, împreună cu obiective și indicatori pe termen scurt, mediu și lung. Astfel, elaborarea și aprobarea Strategiei pentru Guvernare Deschisă reprezintă un demers destinat alinierii României la cele 10 prevederi ale Recomandării OCDE, continuând și completând acțiunile derulate sau aflate în derulare, vizând îmbunătățirea cadrului legal și a practicilor, creșterea capacității de implementare a reformelor, precum și analize și monitorizări în domeniu, realizate la nivel național atât de SGG, cât și de organizații internaționale, precum cele două raporte realizate de OCDE, publicate în anul 2023, denumite *Open Government Review of Romania* și *Civic Space Review of Romania*. În plus, în contextul derulării procesului de aderare a României la OCDE, reformele implementate de România în domeniul guvernării deschise, incluzând elaborarea și adoptarea Strategiei pentru Guvernare Deschisă, vin să sprijine acest demers prioritar de politică externă.

3. Calitatea României de membru al Parteneriatului pentru o Guvernare Deschisă (OGP)

Guvernul României este membru al inițiativei internaționale Parteneriatul pentru o Guvernare Deschisă (OGP) încă din anul 2011, afirmându-și angajamentul de a deveni un guvern mai deschis, mai responsabil și mai eficient, prin promovarea transparenței, încurajarea participării civice la viața publică și folosirea noilor tehnologii în administrație. Obiectivele asumate în domeniul guvernării deschise de către autoritățile administrației publice centrale au fost elaborate sub forma unor angajamente, care au fost integrate în Planurile Naționale de Acțiune (PNA) 2012-2014, 2014-2016, 2016-2018, 2018-2020, 2020-2022 și 2022-2024.

2.2. Descrierea situației actuale

Contextul actual din România în materia guvernării deschise este unul de tranziție și dezvoltare, elaborarea unei strategii în domeniu reprezentând o etapă crucială în modernizarea administrației publice românești, care va conduce la creșterea transparenței în procesele publice, precum și la îmbunătățirea participării părților interesate în procesul de luare a deciziei la nivel central și la nivelul comunităților locale.

Deși la nivel național conceptul de „*guvernare deschisă*” nu este definit din punct de vedere legal, de-a lungul timpului în România au fost dezvoltate instrumente și practici care au vizat elementele specifice guvernării deschise, precum: transparența, integritatea, responsabilitatea și participarea părților interesate, care adesea au rămas izolate în lipsa unei abordări strategice.

În capitolul 5 din Strategie, denumit „*Analiza contextului și definirea problemelor*”, principalele acțiuni realizate au vizat: crearea/actualizarea cadrului legal în domeniu, asigurarea de instrumente de participare și acces la informații (platforme digitale, structuri consultative, grupuri de lucru, etc.), creșterea capacității reprezentanților administrației publice de a implementa principiile guvernării deschise (sesiuni de instruire, ghiduri, instrucțiuni, etc.), consolidarea capacității părților interesate de a se implica în procesul decizional (sesiuni de instruire, grupuri de lucru, ghiduri, etc), îmbunătățirea și

standardizarea practicilor în domeniu (monitorizări, evaluări, recomandări), alinierea la standardele internaționale (aderarea la Parteneriatul pentru Guvernare Deschisă și la Recomandarea Consiliului OCDE privind guvernarea deschisă, implementarea recomandărilor Forurilor Europene).

Cu toate acestea, deși au fost realizate eforturi semnificative pentru a îmbunătăți relațiile dintre administrația publică și părțile interesate și de a crea un cadru legislativ favorabil implicării acestora în procesele decizionale, lipsa unei abordări strategice privind guvernarea deschisă persistă, ceea ce conduce la o înțelegere limitată și un impact redus asupra administrației publice românești în ceea ce privește valoarea și metodele guvernării deschise.

În anul 2018, Secretariatul General al Guvernului a preluat majoritatea responsabilităților legate de guvernarea deschisă, ceea ce a reprezentat un element fundamental pentru abordarea coordonată a domeniului. Această inițiativă a condus la dezvoltarea unei serii de practici și instrumente în administrație, care au sprijinit deschiderea față de cetățean, promovarea transparenței și implicarea activă a publicului în procesul decizional.

În plus, având în vedere aderarea României, în anul 2020, la *Recomandarea Consiliului Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică privind guvernarea deschisă (OECD/LEGAL/0438)*, SGG a intensificat demersurile de aliniere la cele 10 prevederi ale acesteia, context în care a colaborat cu OCDE pentru realizarea a două rapoarte fundamentale pentru viitoare demersuri din domeniul guvernării deschise de la nivel național, lansate în iulie 2023, după cum urmează: *Open Government Review of Romania și Civic Space Country Review of Romania*. Acestea au fost elaborate printr-un proces riguros de evaluare și consultare, implicând multiple părți interesate din sectorul public și societatea civilă, pentru a analiza în profunzime spațiul civic și practicile de guvernare deschisă din România.

Cele două rapoarte oferă o imagine a stării de fapt din România referitoare la domeniul guvernării deschise, protecția libertăților civice, a libertății presei, rolul organizațiilor societății civile și participarea cetățenilor în procesul decizional, conținând, de asemenea, o serie de recomandări a căror implementare va genera alinierea statului român la standardele OCDE în domeniu.

Recomandările cheie ale raportului *Open Government Review of Romania* vizează:

- Promovarea unei înțelegeri coerente a conceptului de guvernare deschisă la nivelul guvernului și integrarea beneficiilor acestuia în sectorul public și societate.
- Depunerea de eforturi suplimentare pentru creșterea capacității cetățenilor de a vedea, înțelege și monitoriza deciziile și activitățile guvernamentale.
- Permitea și împuternicirea cetățenilor și a părților interesate de a participa și contribui la activitățile și deciziile guvernului.
- **Continuarea proiectării primei Strategii de guvernare deschisă holistică și integrată a României (așa cum este prevăzut în ținta 407 din Planul de recuperare și reziliență) pentru a oferi o viziune clară a agendei de deschidere a guvernării.**
 - Consolidarea procesului OGP.
 - Promovarea cadrelor și mecanismelor de guvernare pentru o agendă integrată de

guvernare deschisă.

- Dezvoltarea abilităților, conștientizării și cunoștințelor despre guvernarea deschisă în sectorul public și societatea civilă.
- Încurajarea monitorizării și evaluării reformelor în domeniul guvernării deschise.
- Utilizarea deplină a instrumentelor guvernamentale digitale pentru promovarea deschiderii.
- Promovarea trecerii către un stat deschis.
- Crearea unei agende dedicate pentru creșterea deschiderii legislativului („Parlament deschis”).

Pe de altă parte, Raportul *Civic Space Country Review of Romania* realizează o serie de recomandări în domenii precum:

- Protecția libertăților civice: Recomandări pentru apărarea drepturilor fundamentale, inclusiv libertatea de exprimare și de întrunire. Se sugerează monitorizarea discursului instigator la ură, educarea publicului și revizuirea legislației privind întrunirile publice.

- Egalitate și nediscriminare: Propuneri pentru protejarea drepturilor persoanelor aparținând minorităților și combaterea discriminării, inclusiv reguli pentru incluziunea persoanelor de etnie romă, persoanelor cu dizabilități și persoanelor aparținând comunității LGBTI, cu accent pe educația civică.

- Libertățile mass-media în era digitală: Măsuri pentru protejarea presei, sporirea accesului la informații și transparența proprietății media, susținerea jurnalismului de investigație și promovarea alfabetizării media.

- Mediul favorabil pentru organizațiile societății civile: Recomandări pentru simplificarea înregistrării organizațiilor, îmbunătățirea transparenței și accesului la finanțare, și încurajarea participării active a acestora.

- Participarea cetățenilor în procesul decizional: Îmbunătățirea transparenței și eficienței consultărilor publice, dezvoltarea platformelor online de participare și dialogul cu părțile interesate.

- Digitalizare și inteligență artificială: Promovarea accesibilității digitale și utilizării etice a IA, cu monitorizarea impactului asupra libertăților civile și implicarea cetățenilor în dezvoltarea politicilor de IA.

- Reducerea utilizării ordonanțelor de urgență: Aplicarea acestora doar în situații excepționale, cu reforme legislative pentru asigurarea transparenței în utilizarea măsurilor de urgență.

- Promovarea inovației în participare: Experimentarea cu forme noi de participare publică, cum ar fi adunările deliberative și bugetarea participativă, și inițierea de proiecte pilot la nivel local.

Mai mult, în contextul implementării Planului Național de Redresare și Reziliență, în mod specific *Ținta nr. 407 - Procesul de consultare publică și de implicare a părților interesate s-a îmbunătățit prin creșterea cu 20 % a numărului de proiecte de acte legislative care fac obiectul consultării publice și al implicării părților interesate la nivel central*, care prevede elaborarea și aprobarea unei strategii pentru guvernare deschisă, SGG a realizat un

proces amplu de consultare a părților interesate, fiind realizate întâlniri în toate regiunile României. Principalele aspecte care au reieșit în urma consultărilor se referă la faptul că:

- în societatea românească există disfuncționalități, iar acestea sunt cauzate atât de lipsa de resurse și interes a instituțiilor publice, cât și a cunoștințelor și implicării cetățenilor în stabilirea politicilor publice locale și neimplicarea acestora în consultările publice;
- gradul de digitalizare a autorităților publice este unul redus, iar consultările publice sunt fie organizate prea târziu, fie nu sunt gestionate cu responsabilitate;
- există o necesitate unanimă de colaborare între Guvern și părțile interesate, prin intermediul instrumentelor digitale;
- la nivelul societății civile se resimte o lipsă a procedurilor de bugetare participativă și a unor spații dedicate activităților societății civile;
- legislația prezintă vulnerabilități (recuzita normativ-juridică de reglementare este una stufoasă, dispartă, neunitară și văduvită de proceduri simplificate/standarde legale, prin care poate fi eficientizată modalitatea de implementare);
- comunicarea intra și inter instituțională este deficitară;
- persoanele cu dizabilități nu au acces echitabil la consultări publice;
- este evidentă o nevoie acută de îmbunătățire a relației între mediul neguvernamental și instituțiile publice, astfel încât să se faciliteze un schimb de resurse valoros și să se acorde un suport adecvat ONG-urilor;
- există o recunoaștere a necesității revizuirii Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, pentru a maximiza guvernarea deschisă și a îmbunătăți procesul de consultare cu societatea civilă;
- este nevoie de adoptarea unor legi specifice care să reglementeze și să îmbunătățească procesul de consultare publică;
- este necesară o mai bună adaptare a angajaților instituțiilor publice în relația cu cetățenii și o simplificare a limbajului instituțional pentru a facilita înțelegerea politicilor publice;
- există necesitatea de a promova participarea cetățenilor și de a asigura transparența în luarea deciziilor.

Ținând cont de progresele înregistrate de România în domeniul guvernării deschise, rezultatele pre-consultărilor derulate în anul 2024, rezultatele monitorizărilor realizate de SGG în domeniul accesului la informații și transparenței decizionale, precum și de recomandările OECD din rapoartele „Civic Space Review of Romania” și „Open Government Review of Romania”, deși la nivel teoretic situația este una favorabilă, în practică există o serie de probleme, respectiv:

1. înțelegerea limitată și impactul redus asupra administrației românești privind valoarea și metodele guvernării deschise;
2. un procent redus al instituțiilor publice din România cunosc și implementează efectiv principiile și practicile guvernării deschise;
3. majoritatea instituțiilor/autorităților publice nu au o viziune clară asupra obiectivelor, mecanismelor și mijloacelor specifice necesare pentru a promova practicile participative la

toate nivelurile administrației;

4. există o lipsă a culturii transparenței în rândul multor instituții publice;
5. deși există o varietate de ghiduri și instrumente aplicabile în diferite domenii ale guvernării deschise, aplicarea lor rămâne limitată;
6. oferta limitată de cursuri de formare în domeniul guvernării deschise reprezintă o problemă;
7. instrumentele digitale de implicare civică sunt insuficiente, ceea ce descurajează și îngreunează implicarea părților interesate în procesele decizionale, în special la nivel local;
8. administrația publică din România nu dispune de instrumentele și competențele necesare pentru a gestiona eficient creșterea și dinamica mediului asociativ;
9. implicarea părților interesate în elaborarea și implementarea reformelor este redusă, iar dialogul real între parteneri este rar;
10. majoritatea instituțiilor publice au un număr redus de angajați responsabili de guvernarea deschisă, ceea ce afectează capacitatea de implementare eficientă a politicilor și practicilor asociate;
11. în România există diverse rețele și inițiative în domeniul guvernării deschise, cum ar fi rețeaua coordonatorilor OGP și cluburile OGP create de SGG. Cu toate acestea, lipsesc o rețea de experți în transparență la nivelul instituțiilor publice și o rețea integrată privind guvernarea deschisă. Această lipsă poate afecta colaborarea și schimbul de bune practici între instituțiile publice și poate încetini progresul în domeniul guvernării deschise în ansamblu.

Luând în considerare cele redate anterior, **se observă nevoia unei strategii clare și integrate**, care să ofere direcții precise și să sprijine toate instituțiile publice în adoptarea celor mai bune practici de transparență și deschidere.

Grupurile-țintă afectate sau care beneficiază direct sau indirect în urma implementării Strategiei pentru guvernare deschisă includ: cetățenii, societatea civilă, mediul de afaceri, autoritățile publice, precum și sectorul academic și cercetătorii, prin creșterea transparenței, eficienței administrative și colaborării în procesul decizional.

Neadoptarea Strategiei pentru guvernare deschisă va favoriza menținerea situației actuale, precum și acutizarea problemelor existente, fapt care va reduce încrederea publică în instituțiile statului și va împiedica implementarea unor reforme necesare în domeniul serviciilor publice, conducând la stagnarea modernizării instituționale și la o guvernare mai puțin transparentă și responsabilă.

2.3. Schimbări preconizate

Strategia pentru Guvernare Deschisă în România va contribui la depășirea impactului limitat, necoordonat și neunitar anterior al inițiativelor guvernamentale din domeniul guvernării deschise, stabilind clar, la toate nivelurile administrației, cadrul pentru obiective, resurse și modalități de implementare (Planul de acțiune pentru implementarea Strategiei și Planul de monitorizare și evaluare a stadiului de implementare).

Astfel, Strategia urmărește crearea unui cadru instituțional coerent de implementare a politicilor în domeniul guvernării deschise pentru creșterea încrederii și calității interacțiunii

dintre cetățeni și instituțiile statului, acțiunile specifice incluse vizând:

- promovarea unei înțelegeri coerente a conceptului de guvernare deschisă și a beneficiilor acestuia la nivelul societății;
- consolidarea rolului de coordonare și suport al Secretariatului General al Guvernului în domeniul guvernării deschise;
- consolidarea cadrului normativ în domeniul guvernării deschise;
- crearea unui mediu favorabil pentru organizațiile societății civile din România;
- creșterea transparenței și participării;
- îmbunătățirea coordonării și integrării politicilor și practicilor guvernării deschise la nivelul întregului stat;
- consolidarea protecției și promovării spațiului civic.

Prin implementarea prezentei Strategii se va crea și consolida o cultură a guvernării deschise, care promovează principiile transparenței, integrității, responsabilității și participării părților interesate. Astfel, guvernarea deschisă va deveni un element central pentru dezvoltarea unei administrații publice mai eficiente, mai transparente și mai incluzive, care va:

1. oferi părților interesate acces la informații publice într-un mod transparent, accesibil și ușor de înțeles, în conformitate cu legislația în vigoare;
2. promova și facilita participarea activă părților interesate în procesul decizional și în elaborarea politicilor publice, oferindu-le oportunități reale de a-și exprima opiniile și preocupările;
3. fi responsabilă și transparentă în acțiunile realizate, oferind justificări adecvate pentru deciziile luate și răspunsuri întrebărilor și preocupărilor părților interesate;
4. respecta și proteja drepturile fundamentale ale cetățenilor și va promova diversitatea și incluziunea în toate aspectele guvernării și în luarea deciziilor;
5. crește și menține încrederea cetățenilor prin comportament etic, onestitate și acțiuni consecvente pentru binele public.

În plus, aprobarea și implementarea Strategiei pentru Guvernare Deschisă reprezintă un demers care va consolida și va da coerență cadrului de coordonare a reformelor în domeniu și va asigura implementarea angajamentelor asumate de România la nivel internațional, în relația cu Comisia Europeană (PNRR), OCDE și OGP.

2.4. Alte informații*)

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2. Impactul social

Implementarea Strategiei pentru guvernare deschisă va genera un impact social semnificativ, având ca scop principal creșterea transparenței și implicarea activă a tuturor cetățenilor în procesul decizional. Strategia se concentrează pe incluziune, egalitate de șanse și reducerea decalajelor în accesul la informație și servicii publice, asigurând o guvernare mai responsabilă și mai aproape de nevoile reale ale cetățenilor, inclusiv ale persoanelor aparținând grupurilor vulnerabile, tinerilor și comunităților locale.

Prin acțiuni dedicate informării persoanelor aparținând grupurilor vulnerabile și minorităților naționale (AP1.5), Strategia promovează accesul egal la informații esențiale despre instrumentele și practicile de guvernare deschisă. Astfel, persoanele care, de obicei, nu sunt suficient reprezentate în procesul decizional, precum cele din comunități marginalizate, persoanele cu dizabilități sau persoanelor aparținând minorităților naționale, vor beneficia de acces crescut la resurse și sprijin specific pentru a participa activ în procesele decizionale. Aceste măsuri contribuie la reducerea excluziunii sociale și la crearea unor oportunități egale pentru toți cetățenii, indiferent de statutul socio-economic sau apartenența etnică.

Tinerii sunt încurajați să se implice activ în dialogul public și în co-crearea politicilor prin inițiative inovative și experimentarea de noi metode participative, cum ar fi hackathoanele și bugetarea participativă (AP5.7). Aceste acțiuni nu doar că stimulează creativitatea și inovația în rândul tinerilor, dar oferă și oportunități de dezvoltare a competențelor civice și de leadership.

Strategia include măsuri care sprijină crearea unor formate de lucru pentru guvernare deschisă la nivelul ministerelor (AP1.7) și dezvoltarea planurilor de acțiune în domeniul guvernării deschise la nivel local (AP6.5). Aceste inițiative contribuie la armonizarea practicilor și la creșterea coerenței între autoritățile centrale și locale, facilitând schimbul de bune practici și lecții învățate. Astfel, se consolidează capacitatea administrației publice de a răspunde în mod eficient nevoilor comunităților, indiferent de nivelul de guvernare.

Completarea website-urilor autorităților publice cu instrucțiuni (AP1.3) și simplificarea limbajului utilizat în comunicarea cu cetățenii (AP4.4) contribuie la eliminarea barierelor de acces pentru cetățenii care întâmpină dificultăți în interacțiunea cu administrația publică. Aceste măsuri sunt esențiale în special pentru persoanelor aparținând grupurilor vulnerabile, care adesea nu au acces la resurse complexe sau limbaj tehnic. Prin clarificarea procedurilor și utilizarea unui limbaj simplu, mai accesibil, se asigură că toți cetățenii pot accesa informațiile de care au nevoie și pot participa activ în viața publică.

Prin acțiuni de conștientizare dedicate, cetățenii sunt încurajați să își diversifice sursele

de informare. Aceste măsuri combat dezinformarea și contribuie la creșterea calității dialogului public, oferind cetățenilor instrumentele necesare pentru a-și exercita drepturile și a se implica în luarea deciziilor care îi afectează direct.

Organizarea instruirilor pentru funcționarii publici din administrația centrală și locală și dezvoltarea unui centru de resurse accesibil online (AP1.4) contribuie la profesionalizarea administrației publice și la îmbunătățirea relației dintre funcționari și cetățeni. Crearea unui Comitet Național pentru Guvernare Deschisă (AP2.1) și sprijinirea autorităților locale în implementarea inițiativelor de guvernare deschisă (AP6.5) promovează transparența și responsabilitatea la toate nivelurile de guvernare, consolidând încrederea cetățenilor în instituțiile statului.

Promovarea bunelor practici la nivel local (AP1.6) și sprijinirea dezvoltării de planuri de acțiune pentru guvernare deschisă (AP6.5) permit autorităților locale să adopte soluții adaptate nevoilor specifice ale comunităților. Această abordare participativă contribuie la dezvoltarea durabilă și la rezolvarea problemelor locale într-un mod mai eficient și mai echitabil, având un impact pozitiv asupra calității vieții cetățenilor.

Implementarea acestor măsuri creează un mediu social mai incluziv și mai echitabil, în care toți cetățenii, indiferent de vârstă, statut social sau locație, au acces la informații și pot contribui activ la procesul decizional. Strategia de guvernare deschisă facilitează dialogul dintre administrație și cetățeni, promovează incluziunea socială și stimulează participarea tinerilor și a persoanelor aparținând grupurilor vulnerabile, având ca rezultat o societate mai coezivă, mai informată și mai echitabilă.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Implementarea Strategiei pentru guvernare deschisă are un impact semnificativ și pozitiv asupra respectării și protejării drepturilor și libertăților fundamentale ale omului în România. Acțiunile prevăzute contribuie la consolidarea statului de drept, la asigurarea unui mediu propice pentru exercitarea drepturilor civile și politice și la întărirea încrederii cetățenilor în instituțiile publice.

Revizuirea cadrului legal privind accesul la informații de interes public (AP3.2) și îmbunătățirea standardizării afișării din oficiu a informațiilor pe website-urile guvernamentale (AP5.5) întăresc dreptul cetățenilor de a fi informați. Prin facilitarea accesului la informații clare, cetățenii pot lua decizii informate, pot monitoriza activitatea autorităților și pot contribui la transparența și responsabilitatea administrației publice.

Strategia promovează participarea activă a cetățenilor la procesul decizional, protejând libertatea de exprimare și dreptul de a lua parte la procesul decizional (AP5.7). Prin revizuirea cadrului legal aferent organizării adunărilor publice (AP3.3), se asigură o protecție sporită a dreptului la întrunire pașnică, facilitând organizarea manifestațiilor și creând un mediu mai sigur pentru exprimarea opiniilor și intereselor cetățenilor.

Prin acțiuni dedicate informării și sprijinirii persoanelor aparținând grupurilor vulnerabile (AP1.5), Strategia contribuie la respectarea principiului egalității și nediscriminării. Astfel, se asigură că persoanele din grupuri marginalizate, precum

persoanele cu dizabilități, persoanelor aparținând minorităților naționale sau cei cu un statut socio-economic precar au acces la informații și servicii care să le permită exercitarea drepturilor lor în mod echitabil și nediscriminatoriu.

Includerea unui curs despre guvernare deschisă în curricula de formare a funcționarilor publici (AP1.8) și organizarea instruirilor specifice (AP1.10) contribuie la creșterea profesionalismului și responsabilității administrației publice. Aceasta se transpune în servicii publice performante și în respectarea dreptului cetățenilor la o administrație corectă și eficientă.

Prin promovarea unor campanii de conștientizare care să încurajeze cetățenii să își varieze sursele de informare (AP7.1) și lansarea unei platforme naționale de dezbateri pentru combaterea dezinformării (AP7.2), strategia susține protejarea libertății presei și a spațiului civic. Astfel, se creează un mediu în care informațiile corecte și de încredere sunt mai accesibile, contribuind la reducerea dezinformării și protejarea dreptului cetățenilor de a fi bine informați.

Strategia include măsuri pentru stimularea participării directe a cetățenilor, inclusiv a tinerilor și a persoanelor aparținând grupurilor vulnerabile, în co-crearea politicilor publice (AP4.6). Aceste inițiative facilitează exercitarea dreptului cetățenilor de a participa în mod egal la procesul decizional și contribuie la dezvoltarea unor politici care reflectă în mod autentic nevoile și așteptările acestora. În acest fel, se promovează un proces decizional mai incluziv și mai participativ.

Prin măsurile și acțiunile propuse, strategia de guvernare deschisă sprijină respectarea și protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului. Se creează un cadru în care accesul la informație, libertatea de exprimare, dreptul de participare publică și egalitatea de șanse sunt nu doar respectate, ci și promovate activ. Acest lucru întărește democrația, îmbunătățește relația dintre cetățeni și administrația publică și contribuie la o societate mai echitabilă și mai incluzivă.

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Strategia pentru guvernare deschisă va spori transparența și predictibilitatea pentru mediul de afaceri, facilitând accesul la informații esențiale și reducând birocrăția prin simplificarea interacțiunilor cu administrația publică. Publicarea datelor deschise și îmbunătățirea accesului la informații (AP5.5, AP5.6) vor permite companiilor să dezvolte soluții inovatoare și să ia decizii informate. Totodată, dialogul consolidat între autorități și sectorul privat va contribui la crearea unui mediu economic mai stabil și favorabil investițiilor, stimulând colaborarea și responsabilitatea corporativă.

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

În cadrul Strategiei, inovarea și digitalizarea sunt componente fundamentale ale procesului de modernizare a administrației publice și de îmbunătățire a serviciilor oferite cetățenilor. Diverse acțiuni prevăzute în cadrul acesteia, vor contribui semnificativ la digitalizarea și eficientizarea activităților instituțiilor publice, promovând transparența și colaborarea între Guvern și părțile interesate.

Implementarea acțiunilor de digitalizare presupune, în general, resurse pentru actualizarea și întreținerea continuă a platformelor digitale, dar și pentru formarea personalului.

În conformitate cu obiectivele Strategiei, digitalizarea va sprijini colaborarea între Guvern și părțile interesate, oferind instrumente digitale care vor permite o interacțiune mai rapidă, eficientă și transparentă. Aceste instrumente vor contribui, de asemenea, la crearea unui mediu favorabil inovării, în care soluțiile tehnologice pot fi aplicate pentru a răspunde nevoilor în continuă schimbare ale societății.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

3.9. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale (i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)	-	-	-	-	-	-

Secțiunea a 5-a

Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ

Implementarea Strategiei pentru Guvernare Deschisă în România presupune ajustări ale legislației existente și posibila adoptare a unor noi acte normative pentru a crea un cadru coerent și operațional de aplicare.

Măsurile normative rezultate ca urmare a implementării Strategiei pot viza, în funcție de soluția aleasă la momentul reglementării:

- revizuirea și actualizarea legislației privind accesul la informațiile publice, participarea cetățenilor la procesul decizional, activitatea de soluționare a petițiilor și desfășurarea adunărilor publice;
- posibila adoptare a unui act normativ specific sau introducerea de reglementări în cadrul actual privind mecanismele de implicare a cetățenilor și instituționalizarea proceselor deliberative;
- clarificarea și armonizarea responsabilităților instituțiilor publice în aplicarea principiilor guvernării deschise, inclusiv prin posibile modificări ale legislației privind transparența și digitalizarea administrației publice.

Aplicarea prezentului act normativ va influența și va necesita modificarea/actualizarea unor reglementări existente, inclusiv, dar fără a se limita la:

- Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța Guvernului nr. 27/2002 privind reglementarea activității de soluționare a petițiilor, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- LEGE nr. 60/1991 privind organizarea și desfășurarea adunărilor publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

5.3. Conformitatea actului normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE

5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Decizia de punere în aplicare a Consiliului de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al României și anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al României potrivit cărora, în cadrul Țintei 407 - Procesul de consultare publică și de implicare a părților interesate s-a îmbunătățit prin creșterea cu 20 % a numărului de proiecte de acte legislative care fac obiectul consultării publice și al implicării părților interesate la nivel central este necesar a se elaboaara și aproba o strategie pentru guvernare deschisă.

5.6. Alte informații

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

În vederea elaborării Strategiei pentru guvernare deschisă, Secretariatul General al Guvernului a realizat o serie de 8 pre-consultări regionale (<https://sgg.gov.ro/1/incheierea-sesiunilor-regionale-de-pre-consultare-privind-elaborarea-strategiei-pentru-guvernare-deschisa/>), precedate de un eveniment de deschidere desfășurat la București, sub forma de OGP CLUB cu tema „Abordarea integrată a transparenței, integrității, responsabilității și participării părților interesate: prima strategie națională în domeniul guvernării deschise” (<https://sgg.gov.ro/1/17-ianuarie-2024-ogp-club-cu-tema-abordarea-integrata-a-transparenței-integrității-responsabilității-si-participării-partilor-interesate-prima-strategie-nationala-in-domeniul-guvernării/>).

Pre-consultările publice au fost construite sub forma unei serii de evenimente organizate premurgător elaborării Strategiei pentru Guvernare Deschisă. Fiecare pre-consultare a avut durată de 1 zi (8 ore) și a fost desfășurată în format fizic (în persoană), în limita a maxim 50 persoane/pre-consultare, în cele 8 regiuni de dezvoltare ale României, în intervalul 5 martie – 2 aprilie 2024.

Acestea au avut ca scop oferirea unei platforme pentru ca reprezentanții administrației publice centrale și locale, cetățenii, organizațiile neguvernamentale, mediul de afaceri și alte părți interesate să își exprime opiniile, preocupările și sugestiile cu privire la aspectele relevante ce ar putea fi incluse în strategia pentru guvernare deschisă. Un alt obiectiv a fost reprezentat de crearea unui cadru de lucru comun și a unei platforme de

colaborare pe termen lung între toți actorii implicați în promovarea guvernării deschise, în scopul asigurării monitorizării și evaluării continue a progresului și a impactului strategiei implementate.

Organizarea pre-consultărilor la nivel regional a urmărit asigurarea accesibilității sporite pentru participanți prin reducerea barierelor logistice, precum costurile și timpul necesar deplasării, garantarea reprezentării geografice echilibrate care să reflecte diversitatea socio-economică și culturală a României, precum și permiterea abordării specificităților și priorităților locale în vederea identificării unor soluții relevante și aplicabile. Totodată, s-a urmărit creșterea gradului de conștientizare asupra principiilor guvernării deschise, consolidarea încrederii în procesul consultativ prin implicarea activă a unui spectru larg de părți interesate și facilitarea colaborării inter-regionale prin schimbul de bune practici și identificarea unor soluții comune pentru provocări similare.

Propunerile exprimate de participanți au reprezentat, alături de recomandările OCDE în domeniul guvernării deschise și protecției spațiului civic, baza pentru construcția obiectivelor și acțiunilor incluse în Strategie.

Ulterior elaborării proiectului de Strategie și a proiectului hotărârii Guvernului pentru aprobarea acesteia, a fost derulat procesul de consultare publică prevăzut de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Consultările cu autoritățile administrației publice locale au fost integrate în cadrul pre-consultărilor regionale, descrise în secțiunea anterioară, asigurând participarea activă a reprezentanților acestora la procesul de elaborare a Strategiei pentru guvernare deschisă. Invitațiile de participare au fost transmise către toate autoritățile și instituțiile publice locale, începând de la consiliile județene și până la primăriile de comune. Prin aceste consultări, autoritățile locale au contribuit cu perspective specifice comunităților pe care le reprezintă, abordând priorități precum transparența și implicarea cetățenilor la nivel local.

Dialogul direct cu administrațiile locale a permis corelarea obiectivelor strategice naționale cu nevoile și provocările regionale, facilitând totodată identificarea de soluții aplicabile și sustenabile. Contribuțiile acestora au fost esențiale în creionarea unor măsuri adaptate specificului local și în consolidarea colaborării între nivelurile central și local de guvernare.

De asemenea, la dată lansării procesului de consultare publică și consultare inter-instituțională, proiectul de Hotărâre a Guvernului privind aprobarea Strategiei pentru Guvernare Deschisă în România 2025-2030, anexele aferente și Nota de fundamentare au fost transmise, prin structura responsabilă de transparență decizională de la nivelul SGG, celor patru structuri asociative ale administrației publice locale, fiind primit un singur răspuns fără observații de la Uniunea Națională a Consiliilor Județene din

România (UNCJR).

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Se va obține avizul Consiliului Legislativ și avizul Consiliului Economic și Social.

6.6. Alte informații

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea actului normativ

În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate dispozițiile *Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică*, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

La data de 26.11.2024 a fost publicat anunțul privind deschiderea consultării publice cu privire la proiectul de Hotărâre a Guvernului privind aprobarea Strategiei pentru Guvernare Deschisă în România 2025-2030., termenul de transmitere de propuneri, recomandări, sugestii fiind 12.12.2024.

Anunțul, alături de documentele aferente (proiectul de Hotărâre, nota de fundamnetare și anexele) au fost publicate pe website-ul oficial al Secretariatului General al Guvernului (<https://sgg.gov.ro/1/anunturi-proiecte-de-acte-normative/>), pe platforma E-consultare (<https://e-consultare.gov.ro/w/2024/11/anunt-referitor-la-proiectul-de-hotarare-a-guvernului-privind-aprobarea-strategiei-pentru-guvernare-deschisa-in-romania-2025-2030/>) și au fost transmise persoanelor interesate de consultare, înregistrate la nivelul SGG.

În urma acestor demersuri nu au fost primite propuneri, recomandări, sugestii.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și

Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea actului normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ

Prin Decizia Prim-ministrului nr. 181/28.05.2024 a fost constituit *Comitetul Interinstituțional pentru elaborarea, implementarea și monitorizarea Strategiei pentru Guvernare Deschisă în România*, organism cu rol consultativ, fără personalitate juridică, la data înființării având următoarea componență: Secretariatul General al Guvernului, Cancelaria Prim-Ministrului, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, Ministerul Finanțelor, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Justiției, Ministerul Apărării Naționale, Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului, Ministerul Energiei, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, Ministerul Sănătății, Ministerul Educației, Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării, Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse, Ministerul Culturii, Autoritatea pentru Digitalizarea României, Institutul Național de Administrație. De asemenea, la reuniunile Comitetului participă, în calitate de invitați permanenți, reprezentanți ai Camerei Deputaților și Senatului României, Avocatului Poporului, Consiliului Național de Combatere a Discriminării și ai Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal.

Secretariatul General al Guvernului coordonează lucrările Comitetului, în calitate de inițiator al Strategiei pentru Guvernare Deschisă în România, prin Serviciul pentru Guvernare Deschisă, membrii Comitetului sprijinind instituțiile și autoritățile publice responsabile în implementarea și monitorizarea măsurilor prevăzute de Strategie.

Ministerele și instituțiile care au atribuții de implementare a unei acțiuni vor realiza și transmite coordonatorului Strategiei, în colaborare cu celelalte instituții cu responsabilități în implementarea acțiunilor, rapoarte de progres care prezintă stadiul implementării tuturor măsurilor din aria de responsabilitate.

Comitetul va asigura informarea permanentă a prim-ministrului în legătură cu activitatea și rezultatele obținute în urma implementării Strategiei, prin intermediul Secretariatului General al Guvernului.

Secretariatul General al Guvernului, în colaborare cu Comitetul, va urmări periodic gradul de îndeplinire a indicatorilor determinați în cadrul Strategiei și va centraliza informațiile necesare.

Pe baza acestor date, SGG va elabora rapoarte anuale publice, în care va prezenta progresul înregistrat în implementarea Strategiei. Aceste rapoarte vor servi drept instrumente de evaluare și vor asigura transparența și responsabilitatea în procesul de implementare a Strategiei.

8.2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de hotărâre a Guvernului privind aprobarea Strategiei pentru guvernare deschisă în România 2025-2030, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de hotărâre a Guvernului privind aprobarea Strategiei pentru guvernare deschisă în România 2025-2030, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

**pentru Secretarul General al Guvernului,
Secretar de stat**

Mihnea-Claudiu DRUMEA

Avizăm favorabil:

Viceprim-ministru

Marian Neacșu

Șef al Cancelariei Prim-ministrului

Ștefan-Radu Oprea

Ministrul apărării naționale

Angel Tîlvăr

Ministrul culturii

Natalia-Elena Intotero

**Ministrul economiei, digitalizării,
antreprenoriatului și turismului**

Bogdan-Gruia Ivan

**Viceprim-ministru,
ministrul afacerilor interne**

Marian-Cătălin Predoiu

**Ministrul transporturilor
și infrastructurii**

Sorin-Mihai Grindeanu

Ministrul educației și cercetării

Daniel-Ovidiu David

Ministrul afacerilor externe

Emilian-Horațiu Hurezeanu

**Ministrul investițiilor
și proiectelor europene**

Marcel - Ioan Boloș

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de hotărâre a Guvernului privind aprobarea Strategiei pentru guvernare deschisă în România 2025-2030, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

**pentru Secretarul General al Guvernului,
Secretar de stat**

Mihnea-Claudiu DRUMEA

Avizăm favorabil:

**Ministrul dezvoltării, lucrărilor
publice și administrației**

Cseke Attila-Zoltan

Ministrul agriculturii și dezvoltării rurale

Florin-Ionuț Barbu

**Ministrul muncii, familiei, tineretului
și solidarității sociale**

Simona Bucura-Opreșcu

**Viceprim-ministru,
ministrul finanțelor**

Tánczos Barna

Ministrul sănătății

Alexandru Rafila

Ministrul energiei

Sebastian-Ioan Burduja

Ministrul mediului, apelor și pădurilor

Mircea Fechet

Ministrul justiției

Radu Marinescu